联合国 S/PV.8407



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八四〇七次会议

2018年11月20日星期二上午10时举行
纽约

主席：	马朝旭先生/吴海涛先生	（中国）
成员	多民族玻利维亚国	略伦蒂•索利斯先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	赤道几内亚	埃索诺・姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范・伍斯特隆姆先生
	秘鲁	杜克洛先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	斯科尔金•尼奥尼女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	Cohen先生

议程项目

非洲和平与安全加强非洲维持和平行动

2018年11月9日中国常驻联合国代表给秘书长的信(S/2018/1004)

18-39073 (C)







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

加强非洲维和行动。

2018年11月9日中国常驻联合国代表给秘书长的信(S/2018/1004)

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔及利亚、阿根廷、孟加拉国、比利时、博茨瓦纳、巴西、加拿大、吉布提、 埃及、爱沙尼亚、斐济、德国、危地马拉、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、以色列、意大利、日本、肯尼亚、墨西哥、摩洛哥、纳米比亚、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、菲律宾、葡萄牙、 大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、南非、苏丹、瑞士、土耳其、乌干达和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表参加本次会议

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生阁下参加本次会议。

谢尔吉先生阁下在亚的斯亚贝巴通过视频参加会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我还邀请下列人员参加本次会议：欧洲联盟驻联合国代表团临时代办古斯塔沃·马丁·普拉达先生和红十字国际委员会驻联合国代表团团长兼常驻观察员罗伯特·马尔迪尼先生。

按照安理会暂行议事规则和这方面的以往惯例，我提议安理会邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意S/2018/1004号文件，即2018年11月9日中国常驻联合国代表给秘书长的信，其中附有关于本项目的概念文件。

我热情欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下，现在请秘书长发言。

秘书长（*以英语发言*）：维和是非凡的全球团结之举。联合国维和人员随时准备为和平献出生命，我们所有人都应感谢他们。上周，我们的8名维和人员在执行任务时遇害，他们都来自非洲国家马拉维和坦桑尼亚。当时他们大多数人正在努力阻止对刚果民主共和国贝尼镇的袭击，为在当地努力终结埃博拉疫情的工作人员创造安全环境。我向他们的家人以及所有以身殉职的维和人员家属表示最深切的慰问。请大家起立，为逝者默哀一分钟。

安理会成员默哀一分钟。

秘书长（*以英语发言*）：我感谢中国作为安理会主席召集本次讨论加强非洲维和行动问题的公开辩论会，也感谢中国为联合国在非洲和世界各地维和行动作出的贡献。约2500名中国军警人员正在为多边促和努力作出重要贡献，其中包括训练有素和装备精良的个人和建制警察部队。

我欢迎习主席承诺设立维持和平待命部队，我希望在已登记的13支部队基础上更进一步。联合国14个维和特派团中的7个以及80%以上的联合国维和人员都驻扎在非洲大陆。非洲国家提供近一半的联合国蓝盔人员，他们部署在世界各地，其中包括所有女性维和人员中的近三分之二和大部分联合国警察。

（*以法语发言*）

我们在非洲大陆的维和特派团近年来取得了令人鼓舞的进展。我们在科特迪瓦和利比里亚的任务已经完成，我们的特派团得以撤出。在刚果民主共和国、马里、中非共和国和达尔富尔，非洲联盟与联合国密切合作，在该区域共同支持政治进程、国家对话和调解努力，从而化解了紧张事态，为和平

协议和选举铺平了道路。在南苏丹，我们与非洲联盟协作支持政府间发展组织，促成了《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的签署。过去十年，非洲和平与安全架构已经得到显著的加强，其基本支柱之一——和平基金——目前正在落实。迄今，非洲联盟成员国已经捐助到2021年底基金所需4亿美元中的6 000万美元。这非常令人鼓舞。我祝贺非洲联盟主席卡加梅总统和非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德的一切努力。

（以英语发言）

在非洲维持和平仍是我们面临的一些最大挑战。联合国特派团正在极其危险的环境中展开任务授权具有多层面性的复杂行动。跨国犯罪、非国家武装团体和恐怖主义组织构成严重挑战，有时甚至直接以维和人员为袭击目标。在此背景下，我们与非洲联盟和非洲会员国的伙伴合作对于我们集体的和平努力至关重要，我们必须继续努力加强这种合作。

最高层的合作情况极佳。非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德和我已经签署了两份联合国-非洲联盟联合框架文件：《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》及《落实2063年议程和2030年可持续发展议程联合框架》。这些框架已经在提高我们共同行动中的连贯性、效率以及效益。

常务副秘书长和非洲联盟高级官员对非洲大陆进行了多次联合访问。主管维持和平行动副秘书长与今天到会的非洲联盟和平与安全事务专员也对中非共和国、苏丹和南苏丹进行了联合访问。妇女在和平与安全方面的作用是他们最近访问南苏丹的核心所在。

我也对非洲支持我的“以行动促维和”倡议感到鼓舞，该倡议旨在动员所有伙伴和利益攸关方，首先使维和行动重新侧重于较现实的任务;其次，使我们的特派团更强大和更安全;第三，为政治解决、部队装备精良和训练有素调集更多集体支持。现在已有150多个国家的政府签署支持“以行动促维和”倡议的《共同承诺宣言》，其中包括非洲大陆的42个国家政府。

与部队派遣国、区域组织特别是非洲联盟和东道国政府伙伴的伙伴合作对于这项倡议的成功至关重要，倡议已经初见成效。

“以行动促维和”倡议也采纳了关于加强联合国维和人员安全保障的多斯桑托斯•克鲁斯报告的建议。这也导致制定了一项行动计划，以处理联合国维和人员的绩效表现和安全问题。

我们的维和行动现正采取更积极主动的姿态，以实现这些改进。我们正在用创新措施训练和装备部队，而且已经对特派团进行独立审查，以确定如何更好地履行任务。我们将保持警惕，审查这些措施的结果。

与此同时，我们对联合国和平与安全架构的改革将提高业绩，提供更全面综合的分析和更有力的国家和区域战略。将预防冲突、维持和平与建设和平更紧密地相结合，将使我们能够把可持续发展置于我们工作的核心。

增加各级维和妇女的人数，是我们提高行动效力的另一种方法。我正在采取措施，确保在联合国所有维和特派团中落实我的性别均等战略，增加女兵和女警人数。

我们也在采取行动，解决我们队伍、包括维和特派团中的性剥削和性虐待问题，把受害者的权利和尊严摆在最突出的位置。我们正在为受害者提供更多的支持，我们在伸张正义方面的能力更强，效率更高。我们加大了培训的力度，改进了调查。

数十位世界领导人已经加入支持实施零容忍政策措施的“领导班子”；还有100个国家与联合国签署了处理该问题的自愿契约。对该问题缄默不语、噤若寒蝉的时代已经过去，追究责任的时代已经到来。

联合国与非洲联盟正在开展前所未有的紧密合作。非洲的和平行动、包括非洲联盟授权的行动，

已在维护非洲大陆和平与安全方面发挥关键作用，理应得到可预测的系统支持。

法基主席和我将很快签署一份联合公报，指导秘书处和非洲联盟委员会的工作，加强联合国在非洲的维和行动，为更加充分地支持非洲和平行动铺平道路。我们正在与非洲联盟密切合作，共同规划非盟和平支助行动的授权工作及法律和人权履约框架。

正如我以前告诉安理会的那样，我们必须明白，联合国的维和行动有其局限性。我们面临越来越多的情况是，我们所需要的执行和平与反恐行动只能由我们的合作伙伴，即非洲联盟和各种次区域组织来实现。

至关重要的是，要为得到安理会授权的由非洲人主导的和平行动提供强有力的授权及可预测、可持续和灵活的资金，包括在适当时通过联合国摊款提供。

我呼吁国际社会支持萨赫勒五国集团联合部队打击恐怖主义和有组织犯罪。我感谢欧洲联盟和已承诺为该部队提供支持的国家，但迄今为止，这些承诺几乎近半尚未得到专项落实，更不用说支付到位。

过去一年有所进展。联合部队已经具备最初行动能力，但离应对萨赫勒地区安全挑战所需的能力仍然甚远。资金充足将使部队能够填补装备短缺和能力缺口，更好地应对该区域面临的严重威胁。

在我们这个相互关联的时代，一个大陆的安全挑战危及整个世界。非洲冲突的驱动因素，包括贫困、青年失业、气候变化、资源争夺和跨国犯罪，威胁全球安全。提高非洲维和的影响力和效力是一种集体责任。我们将继续与非洲大陆和世界各地的伙伴合作，共同解决这一问题。

主席：我感谢秘书长的通报。

我现在请谢尔吉先生发言。

谢尔吉先生（*以阿拉伯语发言*）：在这个纪念先知诞辰的圣日，我谨向在座各位表达最热烈的祝贺。

（*以英语发言*）

主席先生，首先我谨代表非洲联盟并以我个人的名义，感谢你和中华人民共和国展示贵方对非洲和平与安全坚定不移的支持和承诺。

首先，我谨代表非洲联盟，与秘书长阁下一道，就上周发生联合国维和人员在刚果民主共和国牺牲的悲剧，向马拉维和坦桑尼亚政府和人民及联合国大家庭表示慰问。我们念及并为那些牺牲的军人家属祈祷。

主席先生，也允许我感谢邀请我就加强非洲和平与安全能力这一重要议题向安理会通报情况。作为非盟，我们始终赞赏你在担任安理会主席期间把非洲和平与安全作为关注的焦点。在这方面，我们始终努力利用这一平台，重申我们要求联合国给予承诺及合作的立场，以确保我们战略伙伴关系的有效性。我还要感谢秘书长的全面介绍。在他今天所说的每一句话中，我们都能认出自己。我要赞扬他为巩固和进一步促进非洲联盟与联合国之间、包括在和平与安全领域的战略伙伴关系所作的不懈努力。我向他保证，非洲联盟和非洲将充分尊重和支持所有共同努力，非洲联盟将继续加强这种努力。

维和改革问题是联合国和区域组织共同关心的重要问题，对非洲联盟而言尤其是如此。去年安全理事会关于维和改革的高级别辩论（见S/PV.8051）和随后的第2378（2017）号决议（之前是第2320（2016）号决议）提出了一个重要的核心问题，即需要继续监测我们就建立有效的伙伴关系、加强合作和维和改革作出的努力。

自我去年向安理会通报这一专题（见S/PV.7971）以来，非洲联盟不遗余力地加快执行关键优先事项，以期加强我们的伙伴关系。因此，今天的会议使我有机会重点阐述我们取得相当大进展的三个主

要领域，这也是我们两个机构共同关心和感兴趣的领域。

第一，安理会将注意到，我们继续为经振兴的和平基金的关键进程提供便利，我们于11月17日在非洲联盟大会关于改革的第11次特别会议期间发起这一进程。启动和平基金之前，董事会召开了首次会议，联合国是其成员，上周也任命了董事。董事会将确保对和平基金进行有效管理并实施问责制。在我发言时，正如秘书长刚才所说，我们已经记录到，非洲联盟成员国向该基金提供了6050万美元捐款。这是自成立以来数额最高的捐款，根据上周大会会议上已表达的额外承付款项，我们预计到2019年初捐款将达到1亿美元。这一加速势头是我们保证非洲联盟获得联合国摊款的集体努力的一个关键组成部分，在未来几周内，我们将寻求在安理会将通过的决议草案中就此达成协议。

第二，非洲联盟委员会在加强非洲联盟和平支助行动现有遵守人权框架方面取得了重大进展。我要重申，对非洲联盟而言，确保遵守国际人道主义法、国际人权法以及行为和纪律并在这方面实施究责制，并不是一个新的事物。早在就非洲联盟和平支助行动的可预测和可持续筹资问题开始讨论之前，这些国际规范和标准就始终是我们任务规划和管理过程的一部分。例如，自2003年非洲联盟首次在布隆迪部署行动以来，非洲联盟及其成员国一直在确保采取预防、应对和补救措施，以避免并应对任何违反这些规范和标准的行为。这包括为所有和平支助行动人员提供部署前培训，与部队和警察派遣国签署谅解备忘录，以确认非洲联盟的责任，以及在任务地区以及涉嫌犯罪者的国家进行军事法庭审判和公诉。因此，我们目前的努力侧重于加强这些现有框架，我们正在红十字国际委员会支持下，与联合国共同促进这些框架，以确保实施共同的标准和程序。

第三，我们在索马里等某些行动地区的具体伙伴关系继续为我们提供机会，可以加强我们两个机构之间的合作和协商。自2013年以来，非洲联盟和联合国共同对非洲联盟驻索马里特派团进行了四次非洲联盟-联合国联合审查。这些进程使两个秘书处之间能够进行更多的联合分析、规划与合作。最近非洲联盟和联合国索马里问题特别代表进行了接洽，联合敦促索马里联邦政府和各州通过建设性对话解决目前的政治分歧，这表明我们的联合工作必然会扩大我们取得更大成功和成就的前景。但是，还需要做更多的工作，以促进对这些行动地区进行联合访问，两个理事会之间定期进行协商，从而保证关于同一问题的非洲联盟和平与安全理事会公报和联合国安全理事会决议的战略方向和任务更加协调一致。

我们坚信，上述各点可以保证我们两个秘书处相互加强承诺，进一步协调我们的进程，以加强我们的共同努力。因此，我们敦促安理会也进一步加强与非洲联盟和平与安全理事会的战略接触和框架。因此，我们敦促安理会成员抓住这一机会，通过未来几周将提交的关于联合国逐例审议让非洲联盟获得联合国分摊会费的决议草案。我们认为，这将使国际社会更接近于建立一个更有效、可预测和可持续的框架，使我们能够实现非洲大陆的和平与安全。

最后，我要重申，非洲联盟理解安理会成员目前正在谈判的决议草案的目标和宗旨。作为非洲联盟，我们认为该决议草案一经通过，就应表明经安全理事会逐例授权，安理会原则上同意将联合国分摊会费用于非洲联盟授权的和平支助行动。因此，该决议草案的目的并非要将安理会的手脚与任何无休止的支持捆绑在一起，它只是提供一个平台，就需要这种支持的每个冲突局势进行适当协商，然后再作出决定。因此，我们敦促通过的这项决议草案不要列入过多的附加条件，导致进一步阻碍我们在切实进行预防和管理非洲和平与安全方面取得进展。

我们认为，进一步附加条件不符合2017年4月19日签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》的精神。正是出于这一原因，我们两

个秘书处目前正在最后确定非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德和秘书长将在12月通过决议草案之前签署的一项联合公报。因此，重申对非洲联盟-联合国伙伴关系的承诺，特别是支持非洲联盟和平基金的运作，以及加强我们现有的遵守人权和问责制框架和机制的共同和统一标准，将解决所有需要解决的额外步骤。

在这方面，我们认为，如果没有安理会的政治合作和支持，将很难在非洲及其他地区实现集体安全。在这方面，我们继续指望非洲联盟成员国、特别是安全理事会内的非洲联盟成员国提供领导和指导，以期实现我们的体制任务。

主席（以中文发言）：我感谢谢尔吉先生阁下所作通报。

我现在以中国代表身份发言。

首先，我感谢联合国秘书长古特雷斯和非洲联盟和平与安全委员谢尔吉的通报。高度赞赏你们本人以及联合国和非盟为非洲和平与安全所作出的不懈努力和杰出贡献。

非洲是充满生机和希望的大陆。非盟和非洲国家是维护世界和平与地区稳定的重要力量。近年来，非洲国家团结合作，积极落实非盟《2063年议程》和“2020年消弭非洲枪声”倡议，构建非洲和平安全框架，推动以非洲方式解决非洲问题，为维护地区和平与稳定做出了重要贡献。

我们高兴地看到，在《联合国-非盟关于深化和平与安全伙伴关系的联合框架文件》指导下，联合国与非盟在和安领域的合作不断深化。古特雷斯秘书长“为维和而行动”的倡议重申要深化联合国同非盟的伙伴关系。加强非洲维和行动、提高非洲和平与安全能力，符合国际社会的共同利益，也是我们共同的责任。

中国作为本月安理会轮值主席，倡议举行本次非洲维和行动公开辩论会，旨在推动国际社会加大对非洲和平安全事业的关注和投入，切实帮助非盟和非洲国家加强和平与安全能力建设。我愿谈以下四点：

第一，要加强联合国在非洲维护和平的努力。非洲是联合国维和行动的重点。联合国现有14个维和特派团中，规模最大的5个均部署在非洲。联合国在非洲的维和行动应坚持《联合国宪章》宗旨和原则，坚持“当事方同意、中立、非自卫或履行授权不使用武力”的维和行动基本原则，尊重当事国主权。

安理会和秘书处应综合考虑当事国实际需求、安全环境和任务目标等各方面因素，有针对性地规划维和特派团授权，调整各阶段优先任务和工作重点。秘书处应采取切实措施，加大投入，改进在非维和行动指挥体系，提升特派团履职效率，加强维和人员安全，提升安全威胁预警能力，并提供充足的后勤保障。

第二，要深化联合国同非盟的维和伙伴关系。安理会同非盟和平与安全理事会、联合国秘书处同非盟委员会之间应进一步加强沟通和协调，提高通报的及时性、准确性和决策的有效性。中方坚定支持非洲国家通过非洲方式自主解决非洲问题，在处理非洲事务上发挥主导作用。

第三，要加强联合国维和行动同非洲自主和平进程及和平行动的配合。非盟及非洲次区域组织具有独特地域优势，非洲和平行动是联合国维和行动的重要补充。中方支持联合国为非盟自主和平行动提供可持续、可预测的财政支持，帮助非盟提高自主和平行动任务规划、资金筹措、任务维持和管理能力，协助非盟加快常备军、快速反应部队和早期预警机制建设，并深化军事技术领域合作，扩大军事培训规模。

第四，要帮助非洲出兵国加强维和能力建设。当前，联合国维和行动前20位主要出兵国中，半数以上是非洲国家，非洲出兵国为联合国维和事业做出了重要贡献。要通过改革加强维和行动的有效性。国际社会应通过双边和多边合作，根据非洲国

家自身意愿，在培训、装备、资源等方面向其提供帮助。中国政府和人民始终支持非洲国家和人民追求和平安宁、繁荣发展的努力。中国积极参与联合国在非洲的维和行动，现有约2200名维和人员在非洲执行维和任务。

今年9月，中非合作论坛北京峰会将中非和安领域合作确定为八大合作重点之一。宣言明确表示中方将支持非洲实现2020年“消弭非洲枪声”。中国决定设立中国和非洲和平安全合作基金，支持中国和非洲开展和平安全与维和维稳合作，继续向非洲联盟提供无偿军事援助，用于开展自主和平行动。

中国支持萨赫勒、亚丁湾、几内亚湾等地区国家维护地区安全和反恐努力，设立中国-非洲和平安全论坛，为中非在和平安全领域加强交流提供平台。中国-联合国和平与发展基金自设立以来，已向多个加强非洲维和能力项目提供资金支持。中方将继续支持非洲加强维和能力建设，早日解决地区热点问题，实现非洲大陆的和平、稳定和发展，携手构建更加紧密的中非命运共同体。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我请希望发言的安理会其它成员发言。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）:我代表安全理事会成员中的非洲国家——科特迪瓦、埃塞俄比亚和赤道几内亚——感谢主席国中国组织本次公开辩论会，讨论加强非洲维和行动问题。

此前，非洲联盟大会于11月17日和18日在亚的斯亚贝巴举行了第十一届特别会议。在这次首脑会议上，非盟国家元首和政府首脑作出了加快非洲联盟机构改革的重要决定，以期推动非洲联盟在实现财政自主和提高效率方面取得不可逆转的进展。中国在担任主席期间适时选择优先重视非洲问题，此举体现了最近举行的中非合作论坛北京峰会的精神。那次重要的峰会充分表明，几年来的中非合作之路堪称典范。

我们赞扬安东尼奥·古特雷斯秘书长对非洲预防和解决冲突倡议的承诺和持续支持，我代表安理会中的非洲国家感谢他作了出色的通报，并提出富有见地的建议。我们还感谢非洲联盟(非盟)和平与安全专员斯梅尔·谢尔吉大使作了有启发性的清晰通报，向安理会介绍了与非洲维和行动有关的机遇和挑战。

此外，也请允许我代表安理会中的非洲国家，向所有在战场上为履行给刚果民主共和国带来和平与稳定的崇高使命而牺牲的维和人员表示他们当之无愧的敬意。

正如本次辩论会的概念说明(S/2018/1004，附件)恰如其分地指出的那样，非洲是正在进行的各项维和行动的重要组成部分，因为有些非洲国家是联合国特派团的东道国，而且最重要的是，非洲国家还为维和行动派遣军事特遣队和警察部队。尽管目前其维和能力受到限制，而且处于一个多方面安全威胁加剧的环境中，但是，非洲联盟自主维护非洲大陆集体安全的决心是坚定不移的。过去十年来，这个泛非组织一直坚定致力于作出更多贡献并建设维和能力。

在索马里、乍得湖流域和萨赫勒区域开展的行动只是这方面最近几个具有象征意义的重大事例。这些行动表明，我们下定决心提出创新对策，发挥相对优势，在非洲大陆安排和区域安排框架内迅速部署拥有强有力任务授权的和平特派团。

这些行动还说明，非洲和平与安全架构非常灵活，能够适应不断变化的安全挑战。在此框架内，我们珍视联合国与非洲联盟之间的合作。2017年4月19日，安东尼奥·古特雷斯秘书长和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生签订了《加强和平与安全伙伴关系联合框架》，此举使两组织的合作正式化。该战略框架规定了两组织职责划分和加强协作的方式，以期促进非洲可持续和平与安全。

虽然非洲和平与安全架构是非洲朝着自主预防、管理和解决危机方向迈出的决定性一步，但非

洲和平支助行动是否有效，仍然取决于能否拥有可预测和可持续的财政资源。不用说，这些行动是以非洲办法解决非洲问题的努力的一部分。

但是，正如主席先生你会同意的那样，只要不通过一致商定和可持续的经费筹措机制和标准来解决可预测和可持续的财政资源这一棘手问题，我先前所提到的非洲和平支助行动的效力就仍然有限。这是第2320（2016）号和第2378（2017）号决议的主旨。特别是，第2378（2017）号决议第18段指出，安理会：

> “表示打算进一步考虑可采取哪些实际步骤和在哪些必要条件下建立一机制，以便经安全理事会授权且根据《宪章》第八章属安理会权限、由非盟主导的和平支助行动的经费筹措安排可按照相关商定标准和机制，根据个案情况由联合国摊款提供部分经费。”

正如非洲联盟和平与安全专员所指出的那样，此类经费筹措将基于一致商定的标准和机制，确保对可用资源管理进行战略财务控制和问责。在这方面，我们赞赏联合国秘书处与非洲联盟委员会在加强非洲联盟和平支助行动任务授权、管理、监督和问责方面进行建设性合作。

鉴于自第2320（2016）号和第2378（2017）号决议通过以来在这些问题上所取得的进展，非洲联盟和平与安全理事会指示安全理事会三个非洲成员倡导非洲共同立场，即应通过联合国法定捐款为非洲和平支助行动提供可预测和可持续的资助。因此，我们呼吁所有维和利益攸关方致力于确保当前努力会促成12月份在科特迪瓦担任主席期间通过一项决议草案，为该问题提供持久答案。我们还希望，该决议草案——它不会触发立即提供资助，而是为安理会的评估提供框架——将促成安理会原则上同意如联合国和平行动问题高级别独立小组报告（见S/2015/446）所建议的那样逐案考虑。 在任何情况下，安全理事会三个非洲成员都支持安理会成员就促进尊重人权和确保资源管理透明度的框架所表示的关切。我们向他们保证，联合国和非洲联盟已经进行必要的协商，以制定可以打消我们伙伴的关切的联合路线图。同样，正如非洲联盟专员所指出的那样，这幅路线图很快就会准备好，它将提出指导原则、指出迄今所取得的进展以及查明未决问题。

机构的历史像设计机构的人的历史一样，就是这方面的明证。由非洲统一组织演变而来的非洲联盟的历史就是非洲与联合国完美共生、不懈地寻求持久解决非洲所面临和平与安全挑战的历史。和平基金的设立证明了我们主导和实现集体安全和命运的承诺，面对当前复杂挑战，这一承诺从未像现在这样坚定。

因此，我最后愿同安理会三个非洲成员一道紧急呼吁，让我们齐心协力，积极寻找持久办法来应对非洲和平支助行动所面临的多重挑战。在我们非洲以外，这是国际和平与安全问题，而根据《联合国宪章》，维护国际和平与安全是安全理事会的首要责任。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我感谢主席国中国聚焦加强非洲维和行动问题，我也愿同前面各位发言者一道，赞扬安东尼奥 · 古特雷斯秘书长和非洲联盟（非盟）斯梅尔•谢尔吉专员的非常全面和颇有见地的通报。

我首先要强调，非洲联盟是联合国在非洲和平与安全问题上的至关重要的伙伴。考虑到联合国维和理论在执行和平与反恐方面存在局限性，非洲联盟主导的和平支助行动对于安全理事会在某些局势中维护全球和平与安全的责任绝对必不可少。

哈萨克斯坦欢迎联合国与非盟加强合作，以支持非洲稳步追求和平、稳定和可持续发展。《联合国与非盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》以及关于可持续发展的联合框架标志着两组织基于相互尊重和相对优势的战略伙伴关系上升到新的水平。

要提高非洲和平行动的效力，就必须充分利用这些框架，包括对冲突地区的联合实地访问、进行

联合通报以及召开联合国-非盟和平与安全联合工作队会议。还必须进一步开展技术工作，以确定可采用何种方式进行联合分析、规划和评估以及向相关政府间机构提出报告。

联合国和非盟都必须修订内部行政流程、政策和程序，并做到加强协同作用。事实证明，西非国家经济共同体和政府间发展组织等次区域机制能够解决区域内最复杂的冲突。因此，联合国与次区域机制建立更密切的联系会有助于非洲维和行动在实地变得更为敏捷和有效。

政治解决、预防性外交和调解应成为任何维和部署的核心所在。非洲维和行动应深入分析冲突的主要原因。我们只有消除不稳定的动因，而不只是“头痛医头，脚痛医脚”，才会取得成功。我们还必须建立妥善的信息管理与分享系统，并汇集最佳做法和经验教训。

非洲联盟按照安全理事会的要求在建立必要的问责制、透明度和遵守人权框架方面取得了重大进展，值得称赞。我们欢迎非盟根据《马普托战略工作计划》努力加强非洲待命部队及其快速部署能力。我们呼吁敲定非盟与各区域经济共同体关于部署和使用非洲待命部队的谅解备忘录。我国代表团还赞扬非盟努力使和平基金的管理机构投入运作，该基金在确保财务透明度和战略一致性方面发挥着重要作用。我们欢迎11月16日任命非洲联盟和平基金董事会的五名非洲成员。我们鼓励非盟继续以同样的步伐开展机构改革工作，以加强非洲和平与安全架构。

最关键的问题可能是非洲维持和平行动的经费筹措。如果没有联合国授权的可预测、灵活及可持续的供资，就无法有效提供这些经费。我们认为，应该根据《联合国宪章》第八章逐案提供经费。安全理事会通过了第2320（2016）号和第2378（2017）号决议，表示愿意考虑通过联合国摊款共同为这些特派团筹措经费。因此，我们支持非洲三个非常任理事国的倡议，即通过一项为非盟和平支助行动筹措经费的新的安理会决议草案，并且在这些决议的基础上再接再厉。

最后，我重申，哈萨克斯坦作为非洲联盟的观察员，仍致力于进一步加强非盟的能力，并通过执行非洲联盟《2063年议程》和非洲联盟到2020年平息非洲枪声的实际步骤总路线图，帮助非洲国家实现和平、进步和繁荣的愿景。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：这是一个应该引起我们所有人关注的议题，我感谢中国今天召开本次重要的公开辩论会。我们非洲伙伴面临的诸多威胁和挑战，包括暴力极端主义、恐怖主义、严重和有组织的犯罪以及武装冲突，均不分疆界。在紧密相连的当今世界里，我们的安全密不可分，这些威胁破坏了我们为所有人建设一个更和平、更繁荣世界的共同努力。因此，我们务必继续共同努力，应对这些共有的复杂挑战。

在这方面，联合国与非洲联盟及其次区域组织之间的有效伙伴关系格外重要。非洲联盟及其次区域组织在维持和平以及预防冲突和保持和平方面都发挥着至关重要的作用。我赞扬他们在调解、居间促成政治协议以及支持和平进程方面开展的工作，例如在南苏丹，政府间发展管理局努力振兴和支持和平谈判。如果不特别赞扬西非国家经济共同体（西非经共体）这一令人印象最深刻的次区域组织，特别是其2017年和2018年在冈比亚开展的努力，任何这种讨论都不全面。

维持和平仍是联合国促进维护国际和平与安全的最有效工具之一。因此，我们在切实部署维和人员时，无论是在非洲还是世界其它地方，都必须集体确保他们获得适当的装备，以应对将要面临的复杂威胁和挑战。这对于确保他们能够有效执行其任务授权——我们在安理会这里确定的任务授权，以及使他们能够确保自身的安全和安保，都至关重要。前联合国部队指挥官卡洛斯·艾伯特·多斯桑托斯·克鲁斯中将编写的题为“改善联合国维和人员安保状况”的报告表明，安全和能力有着密不可

分的关联。当部队业绩不佳时，它们就把自身及其受权保护的平民置于危险当中。因此，我发言的剩余部分将集中谈论业绩问题。

我再次欢迎通过第2436（2018）号决议，其中阐述了改进维和业绩的措施。不过，我要明确指出，以这种方式讨论业绩，不应该被视为仅仅针对部队派遣国的事情。“以行动促维和”倡议提出的《联合国维持和平行动共同承诺宣言》要求包括秘书长在内的所有利益攸关方承诺制定综合业绩政策框架、业绩数据、有效的外勤支助、明确的业务和技术要求，并与会员国合作建立专业能力。会员国已经承诺提供装备精良、训练有素的人员，以改进部署前的准备工作，更好地协调培训和能力建设工作。此外，安理会当然面临着编写更好和更切合实际任务授权的挑战。

首先，我们认为，必须利用从实地收集的准确数据，对特派团做出有力、公平的评估。这将使我们进一步了解什么可行，什么不可行，以便能够汲取教训。我欢迎秘书处在这方面为制定和试点采用新的业绩评估框架开展的工作。如果在评估中确实发现问题，就必须采取适当后续行动，包括遣返不起作用的部队，必要时予以更替。强有力的评估和问责原则对维和人员的行为具有特别重要的作用。联合国对所有联合国支助部队和非联合国安全部队实行的人权尽职政策——其中包括偿还政策——必须得到全面执行，秘书长对性剥削和性虐待行为的零容忍政策也必须如此。如秘书长本人今天上午所言，默不作声的时代已告结束，问责时代已经开始。

其次，关于协作，我们应该最大限度地利用我们的相对优势，这样，我们的集体努力就大于其各部分的总和。例如，这意味着确保非洲联盟执行和平行动对联合国维和特派团起到补充作用，同时尊重相关权限。我们在与其它150个国家一道核可“以行动促维和”倡议提出的《联合国维持和平行动共同承诺宣言》时，承诺加强联合国与相关国际、区域和次区域组织及各种安排之间的协作和规划，同时确认需要明确划分职责。这当然包括非洲联盟和欧洲联盟，近年来，它们部署了若干授权开展的行动。

联合王国还认识到，各组织及其成员国必须开展合作，以确保实地所有维和人员都具备有效、安全地执行各自授权任务的意愿、能力和装备。我们感到自豪的是，英国在非洲的和平支助小组每年为10000多名非洲维和人员提供培训。例如，在索马里，联合王国继续采取双边方式并通过欧洲联盟和联合国支持非洲联盟驻索马里军事观察团，包括向联合国非索特派团支助办事处部署人员，并为区域部队提供部署前培训。当然，我们在南苏丹也驻有大量维和人员。

第三，我们必须认识到维和特派团不适合应对某一特定挑战的情况。例如，联合国维和特派团因其组成和性质，不适合参与执行和平和反恐行动。基于这一事实，我们原则上支持非洲联盟主导的和平支助行动，这些行动符合第2320（2016）号和第2378（2017）号决议所述的承诺，并经安全理事会根据《联合国宪章》第八章授权，可逐案获得联合国摊款。

最后，我要赞扬驻南苏丹联合国野战医院的部队最近成功地实现过渡，由越南部队接替英国部队。这是联合国野战医院在转移期间首次实现不间断的临床业务工作，我们认为，这确立了今后所有行动都应努力效仿的先例。在这一进程中汲取了许多经验教训，其中一个教训是，外勤支助部（外勤部）的一些现行条例制约了我们确保不间断临床业务工作的能力。因此，我们都必须从中汲取教训，并彻底审查和调整外勤部的条例，以确保明智承诺之间的过渡尽可能顺畅。

最后，我要向目前在联合国维持和平特派团服役的所有英国军人致敬，再次对在我们安理会派遣的地点勇敢、敬业和耐心地开展工作的所有维和人员表示钦佩和敬意。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：我要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生的全面通报。

科威特国赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表将以不结盟运动名义所作的发言。

今天，我将谈及与我们的讨论有关的三个问题，即伙伴关系、和平行动和经费筹措。

首先，关于伙伴关系，《联合国宪章》第八章为我们提供了开展区域合作的框架。在《宪章》通过73年后，联合国大多数会员国通过了《联合国维持和平行动共同承诺宣言》，其中述及许多问题，包括秘书长“以行动促维和”倡议中所述的伙伴关系。这方面最好的例子是联合国与非洲联盟（非盟）的合作。

因此，安全理事会应根据其第2320（2016）号和第2378（2017）号决议，促进与非盟和平与安全理事会的合作。这两项决议强调了对于促进集体安全，并采取步骤进一步开展合作，包括为业务活动提供经费的承诺。

除了安全理事会与非盟和平与安全理事会之间的年度会议以及联合国作为非盟和平基金董事会的成员以外，2017年的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》将再次提供机会，促进两个组织之间的对话，并支持政治解决方案和两个组织的优先事项。

尽管距离“平息枪声”的崇高目标还有很长的路要走，但通过我们协调一致的努力，这个目标仍有可能实现。科威特于2001年成为非盟观察员，并于2013年主办了第三届非洲-阿拉伯首脑会议，因为我们相信，与非洲大陆合作很重要，而且对阿拉伯国家及其共同安全尤其重要。

主席先生，我们感谢你举行这次公开辩论会，我们期待安全理事会继续把注意力放在区域合作上。我们相信，非盟和安全理事会中的非洲国家能团结一致。

第二，关于和平行动，毫无疑问，非盟愿意并决心应对非洲大陆面临的各种挑战。非洲国家对国家一级的安全负有主要责任。他们还拥有丰富的知识和快速应对紧迫挑战的能力。

两个阿拉伯国家中的维持和平行动，即非洲联盟驻索马里特派团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动，体现出这两个组织在维和行动中的实地合作。这两个维和行动提供了一种模式，使非洲国家站在捍卫非洲大陆安全和建设东道国能力的最前沿，尤其因为非洲部队派遣国在快速应对紧急挑战方面有优势。他们还在过去20年里积累了大量经验。他们的部队现在几乎占联合国维和特遣队的一半。因此，这两个组织通过合作确定明确的维和任务，包括退出战略和妇女的作用，这种合作已成为我们以《联合国宪章》和《联合框架》为基础的机构工作的优先事项。

第三，关于资金问题，我们关注了3天前非盟第十一届特别峰会正式启动非盟和平基金。这是一个历史性的转折点，是与包括联合国在内的国际伙伴合作，促进用非洲的解决方法解决非洲问题的一个步骤。联合国是这个和平基金董事会的成员。

我们希望确保非洲联盟领导和安全理事会授权的和平行动能获得可预测、充足和可持续的资金。当然，除非授权任务能完成，否则我们就无法从这些资金中获益。必须按照维和三项原则执行任务，并优先考虑和平的政治解决办法。

最后，我们对非洲和世界各地的维和人员，以及为和平献出生命的所有人员表示感谢。我们还要重申，科威特支持安全理事会中非洲国家的工作，包括它们决心下个月提出关于和平支助团的决议草案。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：主席先生，我国代表团感谢

你召开这次会议，提供机会讨论如何加强非洲联盟与联合国在加强维和行动方面的伙伴关系。

我们感谢秘书长的通报以及他在这一关键问题上发挥的领导作用。我们还感谢非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔•谢尔吉先生的通报。

我国代表团还赞同委内瑞拉代表将以不结盟国家运动的名义所作的发言。

玻利维亚重申，必须继续改善联合国与非洲联盟之间的合作。我们强调，国际社会有责任使这种关系产生效力，从而就冲突的根源达成共识。

在这方面，我们欢迎签署联合国-非洲联盟执行《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》联合框架。该协议为基于相互尊重和相对优势原则的系统性战略伙伴关系奠定了基础。我们也欢迎努力实现到2020年平息枪声的目标。

我们认为，必须深化维持和平和建设和平相关活动的一体化，并加强和强化对话及合作和协调机制，以期实现克服这两个组织共同面对的和平与安全挑战的总体目标，其中包括与复员、解除武装和重返社会，以及与预防冲突有关的联合战略，并优先考虑妇女和年轻人在和平与安全问题上的参与和领导作用。

我们还赞扬这两个组织签署谅解备忘录，这将提高打击恐怖主义和防止暴力极端主义的能力，这种现象继续阻碍非洲建设和平与实现发展。

关于合作和协调机制，一个值得注意的例子是部署联合行动和混合行动，这是目前谋求和平、安全和复原力的关键工具。它们也是打击恐怖主义、跨国犯罪和人道主义危机等威胁的有用工具。

玻利维亚同样强调，联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会在为建立制度化和公平的关系而结成战略伙伴关系并作出承诺的水平在不断提高。这种伙伴关系必须通过为解决政治问题和促进维持和平行动提供相互支持和持续技术援助而得以加强。

我们还认为，我们应该按照第2320（2016）号和第2378（2017）号决议，继续探讨建立伙伴关系、支持和协助非洲联盟和平行动的不同方式。在这方面，玻利维亚完全支持安全理事会三个非洲成员提出倡议，起草为非洲联盟和平支助行动筹措经费的决议草案。我们深信，这将有助于巩固可预测、可持续和灵活的预算，并加强动员国际社会的力度，以期提供所需的财政支助，增强非洲和平与安全领域的能力。

此外，玻利维亚再次重申，我们完全支持非洲解决冲突的次区域和区域架构。鉴于《非洲愿景》的性质及其建议，必须用非洲办法解决非洲问题，因为非洲人对自己的现实有更深刻的理解。

最后，玻利维亚认为，至为关键的是，必须充分尊重非洲联盟所有成员国的主权、独立和领土完整，让非洲联盟在就与其相关的事务作决策时发挥更大的领导作用。

范・伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：我们感谢中国在关键时刻召开这次重要的辩论会。此外，我们要感谢古特雷斯秘书长和斯梅尔•谢尔吉专员内容翔实的通报。

正如概念说明（S/2018/1004，附件）所述，非洲联盟（非盟）仍然是联合国非洲维和行动的重要伙伴。我们完全同意，并因此希望今天的辩论会成为加强联合国与非盟维持和平、建设和平和保持和平伙伴关系方面的又一步骤。

我们赞同欧洲联盟(欧盟)观察员将作的发言。欧盟在和平行动和对非洲联盟的支持方面对非洲和平与安全作出了重大贡献。

我重点谈加强联合国与非盟之间战略伙伴关系的三个方面:第一，加强伙伴关系；第二，加强部队派遣国和其他伙伴之间的协作；第三，为非盟和平支助行动提供资金。

关于我要说的第一点——加强非盟-联合国战略伙伴关系——非盟与联合国维和行动可以相互促

进。强有力的伙伴关系使联合国和非盟能够更加迅速和果断地应对非洲和平与安全挑战。应该尽可能加强非盟在第一时间响应并快速介入的能力。我们非常重视伙伴关系，将其视为“以行动促维和”倡议的一个基本要素。因此，第2320(2016)号决议所载的非盟与联合国之间更密切的合作至关重要。为了加强伙伴关系，我们鼓励非盟与联合国联合开展分析、规划和决策，包括发表更多联合声明。通过分享和共同发掘预警信息并加以分析，我们可以就新出现的冲突达成共识。通过协商决策，我们可以制定有效应对冲突的合作办法。

关于我的第二点，联合国和非盟和平支助行动的力量都取决于部队派遣国，我们向派遣部队和警察的国家致敬。过去一周，我们刚刚对六名马拉维维和人员和一名坦桑尼亚维和人员的死亡表示了哀悼，他们在刚果民主共和国付出了生命的代价。我们欢迎他们的努力，并向他们作出的牺牲表示敬意。

我们需要训练有素、装备精良的维和人员，他们要能够并愿意在公民、部队或特派团面临危险时迅速采取行动。正如第2436(2018)号决议所强调的，秘书长的“以行动促维和”倡议为部队派遣国与伙伴方在维和表现方面加强协作提供了机会。要有效维持和平，部队必须达到最高标准。在这方面，我们欢迎在《以行动促维和共同承诺宣言》通过之前与科特迪瓦和埃塞俄比亚开展的密切合作。我们继续与科特迪瓦合作起草一项决议草案，改进维和任务授权，就《宣言》采取后续行动。我们还在与科特迪瓦合作，共同起草一项以维和行动中和平、正义和惩戒为重点的决议草案。

此外，我们赞赏我们在《基加利原则》上与卢旺达的合作、以及将于2019年1月在海牙举行的维持和平筹备会议。我们也欢迎目前就“妇女参与和平行动的埃尔西倡议”与加纳、赞比亚、塞内加尔和南非进行的协作，该倡议的重点是加强妇女在维和行动中的作用——这是秘书长早先提到的一个重要问题。我们鼓励其他部队派遣国加入我们的这一努力。我们在维和表现方面仍有许多工作要做，加强非盟与联合国之间的伙伴关系将有助于实现这一目标。加强非盟-联合国伙伴关系还应使对话得到加强，并就维和人员的表现制定更明确的标准。

关于我的第三点——必须为非洲联盟提供可预测和可持续的资金——正如第2320(2016)号决议明确指出的，非盟在非洲和平行动中的作用至关重要。因此，我们都需要投资于加强非盟的能力，并且应该在联合国和非洲联盟之间商定一种不同的筹资模式。需要进行可持续、可预测和灵活的筹资，以提高非盟维持和平的有效性。我们还应就遵守国际人道主义法、人权以及战略和财务监督方面的相关商定标准达成一致意见。我们鼓励非洲联盟与联合国合作，在这方面继续起草和落实一个有力、全面的合规框架。

最后，我们需要在以下领域取得进展:第一，执行第2320(2016)号决议；第二，通过与部队和警察派遣国开展对话提高维和绩效；第三，确保创造必要条件，为非洲联盟提供可预测、可持续的资金。非洲联盟将继续在荷兰王国寻找合作伙伴，努力加强和平与安全战略伙伴关系。我们期待安理会参与并支持我们目前正在与科特迪瓦共同起草的两项决议草案，其内容涉及《以行动促维和共同承诺宣言》以及和平、正义和惩戒。请允许我重申，我们最衷心地感谢秘书长的领导，感谢他和非盟专员所作的努力。

弗罗内茨卡女士（波兰）(*以英语发言*):我们赞赏举行本次公开辩论会的想法，这必将有助于提高我们通过联合国维和行动确保非洲和平与安全的效率。我还要感谢秘书长和非洲联盟专员谢尔吉所作的内容翔实和有益的通报。

首先，请允许我表示，我们向以身殉职的马拉维和坦桑尼亚蓝盔部队成员的家人和朋友寄上我们的哀思，他们在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团执行任务时丧生。请允许我代表波兰向他们的家人和朋友以及马拉维和坦桑尼亚政府转达我们最

诚挚的慰问。我们最强烈地谴责所有针对联合国维和人员的暴力行为。

正如秘书长7月份在亚的斯亚贝巴非洲联盟和平与安全理事会上发言时指出的那样，非洲联盟是联合国在和平与安全、发展和人权领域最重要的战略伙伴。在这方面，请允许我借此机会鼓励非洲联盟和联合国在对国际法和人权的共同尊重、以及相对优势的基础上继续加强合作。我们也认识到次区域组织的作用，它们可以为预警机制作出独特贡献，在促进对话与和解以及善政原则方面也发挥着至关重要的作用。我们作为国际法原则的坚定倡导者，欢迎为非洲联盟和平支助行动制定一个国际人道主义法、人权以及行为和纪律的合规框架。我们坚决鼓励秘书处继续与非洲联盟委员会开展密切合作，加强性剥削和性虐待行为的预防和应对，并就综合保护平民的培训标准采取重要举措。还应通过多种努力加强这种合作，使维和人员能够确定和执行国际法的规则和标准，特别是在维和行动中保护儿童并针对妇女采取具体保护措施方面。

我们作为安全理事会成员，每天都受到严重跨国威胁的挑战。在这方面，我谨提请安理会注意特派团间合作的概念，这有助于更好地应对区域威胁。不妨考虑简化特定程序和预算安排，以便能够更高效地开展实际及经济合作。这种复杂而全面的办法有诸多好处，包括更有效地利用人力、财力和设备资产。让我们加强联合国维和特派团之间的合作，并将特派团之间合作的经验和最佳做法从非洲传递给世界其他地区。这应该激励分析人员和决策者在维和任务规划过程中采用区域观点。

我还要强调政治进程的国家自主权问题，这是联合国成功参与和实现最终理想状态的关键因素。这对特派团的效力和业绩以及维和人员的安全产生重大影响。因此，我们应该不断监测每个特派团任务的履行情况、任何违反部队地位协定的情况以及政治局势变化可能带来的风险和挑战。

让我重申，只有区域组织的全面参与才能实现非洲的和平与安全。由于已经提到非洲联盟的作用，我还要强调欧洲联盟在这方面的承诺。例如，在7月马里选举期间可以看到欧洲联盟的强大贡献，整个萨赫勒地区也是如此，欧洲联盟为萨赫勒五国集团提供资金并向非洲联盟驻索马里特派团提供支持。

最后，我要强调，实现政治解决应仍然是非洲维持和平特派团的核心。我们必须共同努力，找到最佳解决方案，帮助非洲国家建立可持续的和平，同时让社会所有阶层都得到包容和赋权，并特别关注儿童、妇女和老年人。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我要感谢安全理事会主席国中国组织这次重要的辩论。我还要感谢秘书长和非洲联盟（非盟）和平与安全事务专员的非常翔实的通报，感谢他们坚定地致力于联合国与非洲联盟之间的伙伴关系。

首先，我也要赞同科特迪瓦大使代表安理会三个非洲国家所作的出色发言。我们完全赞同其立场。

对法国而言，联合国与非洲联盟之间的伙伴关系今天具有重要战略意义，我们坚决致力于支持其发展，我们认为这一伙伴关系具有巨大潜力，完全符合目前维持和平的趋势，是秘书长以行动促维和倡议的一个主要组成部分。

在这方面，我们欢迎在秘书长和非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生的领导下取得的进展，特别是自2017年4月签署联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架以来取得的进展。这种伙伴关系是我们日常现实的一部分，现在每天都在实地以具体方式得到体现。例如，我要提到的是中非共和国，联合国和非洲联盟正在通过非洲中非共和国和平与和解倡议，共同努力恢复该国的和平与稳定，该倡议是实现全面、包容性和平协定的唯一框架。正是由于这种伙伴关系的重要性，我们继续倡导联合国维持和平行动要有强有力的集体承

诺、要有实施真正的政治战略的明确授权，并要有足够的资源。出于同样的原因，我们谨警告不要重新考虑为维护国际和平与安全而集体决定的框架，包括财政方面。

联合国与非洲联盟之间的伙伴关系对法国具有重要的战略意义，因为非洲和平行动的力量日益壮大。面对非洲不断变化的威胁以及联合国和非盟需要提高反应能力和效率，我们认为非洲和平行动是在执行和平与维持和平方面与联合国之间更好分工的真正机会。 我们在萨赫勒五国集团联合部队、非洲联盟驻索马里特派团和部署在乍得湖流域的多国联合特遣部队的实地看到了这一点。这些非洲和平行动今天发挥着重要作用，至少有三个共同点：它们更好地适应其环境和威胁;它们有明确的任务，目标单一;它们的成本低于联合国维和行动。因此，就其范围和多样性而言，这些行动具有无可否认的优势。

但是，非洲和平行动仍显然没有可预测、可持续的资金。因此，必须纠正这种情况。这就是为什么马克龙总统在9月向大会发表的讲话中所重申（见A / 73 / PV.6），法国支持非洲联盟的倡议，在年底前通过一项雄心勃勃的决议草案。该倡议有两个基石。首先，我们正在处理非洲联盟国家元首和政府首脑为支持非洲联盟和平基金所作的决定，该基金将支付非洲和平行动25％的费用。随后非洲联盟要求联合国支付75％的未来业务费用，包括通过强制性捐款。

在这方面，法国欢迎非洲联盟领导的改革以及自第2320（2016）号和第2378（2017）号决议通过以来与联合国合作取得的进展。这一进展是确定我们希望给予非洲和平行动的框架的里程碑。我想特别提及秘书长关于对非洲和平行动进行联合威胁评估、规划、确定任务及评价的提议。我还要提及关于执行任务的监测和报告机制的工作。最后，我要提及制定国际人道主义法、人权以及行为和纪律的遵守框架，这对于问责制以及联合国可以为非洲行动提供的支持来说至关重要。这一进展也必须成为特别响应两项原则的框架的一部分：安全理事会的首要地位，它对维护国际和平与安全负有首要责任；需要有明确的任务规定，界定有限的时限和有限的区域。

在这方面，法国认为，我们非洲联盟的合作伙伴取得的重要进展现在必须得到安全理事会的大力支持，为此要通过一项框架决议草案，明确允许安理会根据个案情况动员联合国强制性捐款，为非洲联盟领导或非洲联盟授权的非洲行动共同集资。我之所以强调最后一点，是因为一些联盟和次区域组织，如西非国家经济共同体和南部非洲发展共同体，它们如果在非洲联盟的授权下动员非洲部队，那么也必须能够得到非洲联盟和联合国的支持。

该框架决议草案的目的是在联合国与非洲联盟之间建立新的伙伴关系。这种伙伴关系应支持非洲部队增强实力，使国际社会团结一致，共同打击威胁非洲大陆稳定与繁荣的恐怖主义集团和犯罪网络，以此应对本世纪非洲大陆的安全挑战。非洲联盟国家可以相信，法国一定对这整个过程予以坚定的支持。

最后，我谨再次向部署到维持和平行动中的所有蓝盔部队成员，尤其是最近在刚果民主共和国和中非共和国牺牲的蓝盔成员，致以敬意。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我们感谢古特雷斯秘书长和谢尔吉专员的通报。

首先，我也要对上周遇害的马拉维和坦桑尼亚籍联合国维和人员以及刚果民主共和国武装部队士兵表示特别的哀悼。这是对我们大家的一个重要提醒，即在这个会议厅中作出的决定会对维和人员及其家属产生真正的影响。我们为上周遇难者家属和幸存伤员祈祷。

使我们的维持和平特派团更加有效、对他们服务的民众更加负责，这是美国的一个最高优先事项。非洲联盟（非盟）继续是联合国在推进非洲政治、安全、经济和人道主义目标方面不可或缺的强大伙伴。两个组织之间的关系是独一无二、非同寻

常的，必须继续保持。美国认识到非盟和非洲部队派遣国已经在为非洲维持和平行动作出牺牲。仅埃塞俄比亚就有8000多人在联合国维持和平行动中服役，4000多人在非盟索马里特派团中服役。布基纳法索有2000多名士兵致力于联合国维和行动，上个月在马里的一次恐怖袭击中损失了两名士兵，付出了生命代价。

我们今天被要求解决的问题是，我们可以如何改善联合国与非洲联盟的独特关系——不是为了两个组织自己的利益，而是为了帮助非洲人民建设一个和平而繁荣的未来。理应为它开展专门、持续、坦诚的对话。安理会成员绝不能不仔细考虑后果就仓促作出开创先例的决定。今天在座的许多人呼吁安全理事会将联合国摊款作为一种可利用、可预测、可持续的手段来支持非洲和平支助行动。这项提议尤其要求我们稍作暂停，思考它将如何帮助非洲的和平、安全与人权。

安全理事会正式通过了两项决议——第2320(2016)号和第2378(2017)号决议——表示希望与非盟合作，为维持和平寻找可靠的筹资机制。我们还申明，预防冲突的首要责任在于各国，安理会已准备好与它们合作来维持和平。这些决议提出了明确的条件，非洲联盟必须满足这些条件，安全理事会才会考虑用联合国摊款资助非盟和平支助行动。这些条件包括非盟必须提供至少25%的行动开支。安理会还要求充分的财政透明度和问责制，要求非盟部队遵循绩效高标准，保持良好的操守和纪律，尊重人权。

已经取得了一些进展，我们就此向非盟表示祝贺，但在安全理事会的条件能够被认为得到满足之前，还需开展更多工作。在非盟仍在进行内部改革的时候，作出改变联合国与非盟维和关系的决定为时过早。另一些问题也让我们认为，现在采取这一措施时机并不成熟。在今后用联合国摊款支持非盟和平支助行动的任何安排中，如何维护安全理事会在国际和平与安全事务上的权威，在这方面，有一些事关重大的问题尚未得到解答。在作出这一承诺之前，安理会成员必须有足够时间来确保其政府给予充分的政治和立法支持。对于美国来说，我们必须得到国会的同意。我知道其他国家及其立法机构也是如此，在新年到来之前，我们无法让我们的新国会着手处理这个重要而复杂的问题，这是我们考虑加入新决议草案共识所需的最快时间。

美国呼吁在我们承诺向非盟和平支助行动提供联合国资金之前进行更多的考虑，但是，将我们的谨慎解读为不支持非洲大陆和平、安全与人权是错误的。美国长期以来一直都是、而且将始终是联合国维持和平特派团的最大捐助国，除了我们的分摊供资外，我们还致力于帮助部队派遣国做好准备工作，向联合国非洲维持和平行动派驻部队。自2005年以来，我们与非洲23个积极合作伙伴一道，在培训支持上花了15亿美元。2018年，美国支持在中非共和国、马里、刚果民主共和国、达尔富尔、阿卜耶伊和南苏丹的非洲维持和平特派团培训军事人员。

美国还通过数亿美元的反恐和执法援助支持非洲的安全。我们的人道主义、卫生和发展援助也支持着数百万妇女和儿童的健康和教育。简而言之，美国致力于非洲的未来稳定与繁荣。我们对与非盟以及许多非洲部队派遣国的伙伴关系感到自豪。

最后，我们认为，今天是我们在共同努力加强联合国与非盟伙伴关系过程中向前迈出的一步。在几天内仓促作出一项永久改变维和工作的决定会破坏我们的进展。我们应继续推进各方的优良工作，尊重我们两个组织的独特作用，使其更紧密地团结在一起，帮助非洲人民创造他们应得的和平、安全与繁荣的未来。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢主席国中国召开今天关于加强非洲维持和平行动的讨论。

首先，我要与我的同事们一道，对马拉维和坦桑尼亚维和人员在刚果民主共和国和中非共和国遇难表示哀悼。不用说，我们谴责对蓝盔部队的袭

击，赞扬他们的勇气和奉献精神，并祝伤员迅速、顺利地康复。

我们感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长内容翔实的通报，感谢他坚定不移地注重加强联合国与非洲联盟之间的合作。我们也感谢非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生提出看法。

俄罗斯一贯支持非洲国家努力在维护非洲大陆的和平与安全方面争取更大的独立性。我们支持联合国与非洲联盟和非洲次区域组织在以非洲办法解决非洲问题这一原则基础上持续、前瞻性地发展各种类型的合作。未经非洲人明确首肯就强行要求其接受应对危机的办法是不可接受的。

我们非常理解非洲联盟希望非洲常备军尽快实际运作，这支部队是在非洲和平与安全架构下建立的。我们认为，非洲国家有理由提出关于为维护国际和平与安全措施提供物质和财政援助——包括通过联合国和非洲联盟之间的伙伴关系提供这些援助——的问题。我们同意，必须提高非洲行动和联合特派团供资的可预测性、可靠性和灵活性。原则上，我们不反对考虑扩大联合国对这类特派团参与的可能性，我们准备就此展开进一步的建设性对话。然而，我们认为必须维持联合国审查和批准相关预算请求的现行程序，确保资金分配和使用的透明度和问责制，并规定联合国工作人员应参与规划和实际执行所涉任务的每个阶段。

我们也想指出，严格遵守维持和平的基本原则是联合国维持和平行动成功的关键。任务授权应考虑东道国的意见和部队派遣国执行任务的能力。给维和人员增加保护人权、性别问题和环境问题等领域的额外职能负担只会使维和行动首要职责的执行工作复杂化。

我们尤其要指出非洲联盟和次区域组织努力预防和调解争端的重要性。通常来说，非洲人更了解当地的详情，重要的是，他们没有双重目的。不幸的是，我们记得有大量实例表明，非洲的调解努力被搁置一边，或者遭到外部行为体的蓄意破坏。在这方面，我必须指出南苏丹的例子。在该国，若干国家不顾非洲联盟和政府间发展组织的结论，强行做出施加武器禁运的决定， 几乎破坏那里谈判进程的恢复。

尽管我们的西方伙伴不断声称提高非洲联盟维和潜力的重要性和确保它与联合国密切合作的必要，实际上的情况却常常大为不同。狭隘的利益占据上风。石油储量丰富的利比亚就是这方面的一个明显例子。非洲联盟提出一项解决危机的政治计划，然而通过它进行的调解却遭到阻挠，此后，几个西方国家—我们大家都知道是哪些国家—选择采取武力。此举最后变成利比亚人民的一场悲剧，其严重后果他们至今仍感受得到。利比亚依然山河破碎，被划分为各种势力范围，没有统一的国家治理机构，经济和社会架构濒临崩溃。它不仅成为来自邻国和整个撒哈拉-萨赫勒地区的恐怖分子的避风港，而且成为破坏其稳定的一个因素。这些人不负责任的行为破坏了利比亚和整个地区局势的稳定，听任该国命运飘摇，值得提出的是，他们现在却摇身变成维和人员，时常抱怨在利比亚问题上没有政治解决的备选，与此同时，他们又再次无视非洲联盟、特别是利比亚问题高级别特设委员会的斡旋。

我们支持安全理事会基于一致立场做出表态以支持区域努力的做法。但是，与此同时，必须明白，所有动机良好、无不可告人图谋的利益攸关方在处理非洲大陆的各种危机局势方面均有一席之地。俄罗斯根据这些原则，协助中非共和国的稳定进程，并且帮助该国当局重建安全部门。我们希望我们的安理会同事摒弃过去的恐惧和本国的狭隘利益，帮助班吉找到摆脱其持久危机的办法。

我们不必放眼远望，就可以找到非洲人积极参与维护本大陆和平与安全的例子。我们愿赞扬非洲国家向非洲联盟驻索马里特派团派遣军事特遣队、打击青年党做出的牺牲。我们大家都知道，最初推动干预旅的是该地区的强国。非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动已经成为这两个组织在维和领域密切协作的成功案例。我们认为，在苏丹这个地区满足

所有基本的前提条件，将使该维和特派团能够根据在第2429 (2018)号决议中制定的这方面时间框架，在2020年年底之前全面缩编。

联合国在一国的维和存在不应是无限期的，这一点已变得日益明显。任何特派团均应制订最终撤出的明确战略。为维和行动缩编制造人为障碍不仅适得其反，而且是危险的。顾及当事国的观点必不可少，特别是有鉴于非洲仍有多种危机局势需要安理会的关注。在这方面，我谨提醒安理会注意刚果民主共和国政府的希望，该国政府已一再提出优化驻该国维和存在人数的问题。

最后，我谨强调，俄罗斯为非洲人在非洲的维和努力提供了多学科支助，包括在俄罗斯的高等教育机构培训非洲的军事人员和执法官员。我们愿强调，我们在位于多莫杰多沃的得到联合国认证的俄罗斯联邦内务部员工全俄高级培训学院、名为俄罗斯联邦武装部队联合兵种学院的步兵培训与研究中心以及俄罗斯国防部的国际地雷行动中心，为维和人员、包括非洲的许多维和人员提供培训。非洲执法官员有机会在高等教育方案中学习，并在我国内务部教育机构的短期复习课程中实习。

舒尔金·尼奥尼女士（瑞典）（*以英语发言*）：首先，请允许我与其他人一道，向几天前在刚果民主共和国境内牺牲的维和人员家属表示诚挚慰问。我还愿感谢秘书长和非洲联盟和平与安全事务专员今天上午富于见地的通报。

我赞同今天晚些时候将以欧洲联盟（欧盟）名义所做的发言。

当今的安全与发展挑战越来越彼此关联。气候变化、不平等、恐怖主义以及暴力极端主义就是恰当的例子。非洲国家面临各种安全威胁与危险，其影响显然超出非洲大陆。因此，支持和进一步加强非洲处理这些挑战的能力至关重要。追求和平的最佳方式是通过伙伴合作。

瑞典长期支持加强联合国与非洲各种区域和次区域组织之间的战略伙伴关系。我们欣见该势头的继续和推进这种伙伴关系所采取的具体步骤，这特别要归功于相关组织的专注领导。上周举行了关于拉克鲁瓦副秘书长和谢尔吉专员在妇女署执行主任姆兰博-努卡陪同下联合出访南苏丹的通报（见S/PV.8403），从中我们亲眼看到这种更密切合作的证据。这是次区域、区域以及全球层面的合作如何能够产生推动和平的结果的具体实例。我们认为，我们这两个理事会应在7月份成功会议（见S/PV.8306）的基础上更进一步，开展更多类似的联合出访，以推动对我们双方议程上的各种局势进行联合分析。

我们赞扬非盟为提高其预防、调解以及解决非洲大陆冲突的能力所开展的工作，包括加强非洲和平与安全架构。在上周非盟首脑会议上启动非盟和平基金并调集6000万美元对于提高自给自足和资助非盟自身的活动是一个尤其重要的步骤，是机构改革议程取得的具体进展。民间社会的视角对于这些努力依然举足轻重。但是，要充分发挥非盟-联合国伙伴关系的潜能，就需要更多的财政与政治支助。我们欢迎关于秘书长报告（S/2018/678）中所提筹资建议的讨论，包括利用联合国的摊款。我们感到鼓舞的是，集体开展工作，以加大对非盟主导的和平行动的监督与问责力度，包括当前努力加大力度，确保尊重人权和遵守国际人道主义法，以及履行联合国和非盟的行为与纪律框架。

我们提高非洲能力的联合努力必须超出加强军事对策的范围。要保持和平，就需要在冲突周期的各个阶段采取全面做法。这包括处理冲突的根源，以实现国家层面的结构性预防，并且建立有效、透明以及包容的机构。这需要加大力度，处理资金的非法流动，打击跨国有组织犯罪，因为这些问题利用并且加剧国家的脆弱。缓解气候变化的影响也至关重要。

我们赞扬非洲联盟承诺落实《2030年议程》，以此确保非洲和平、稳定与繁荣，这些努力明确体现了非洲的领导作用和自主权。妇女、和平与安全议程仍然是极为重要的领域，非盟已经采取重要步

骤推动落实工作。但是仍然必须确保继续展现政治意愿和发挥领导作用，以落实这项区域行动计划。为促进妇女在和平进程中的作用、参与和领导权而给予非洲妇女预防和调解冲突网络的支持令人鼓舞，非洲妇女领袖网络为扩大和利用妇女在整个地区的参与而从事的工作同样如此。还应当进一步探索非盟和联合国之外的三角伙伴关系。欧洲联盟是非盟和平行动的长期支持者，特别是在索马里和萨赫勒，我们与非盟、欧盟和联合国已有密切合作。应当进一步寻求三边合作机会。

我们在本安理厅花费大量时间讨论非洲大陆的破坏性危机。今天有机会专门集中讨论合作和解决方案，以及我们同心协力如何会使我们各自付出的努力取得更好的结果。推动这一议程需要我们持续进行大量政治投入，我们期待尽自己的一份力。

杜克洛先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们赞赏召开本次会议以及安东尼奥·古特雷斯秘书长和斯梅尔·谢尔吉专员所作的通报。

我们首先承认非洲各国在为预防和解决非洲大陆冲突承担责任方面表现出的担当、远见和团结，并着强调它们在《联合国宪章》第八章的基础上构建一个全面法律基础、行政结构和协调机制。所有这一切都促进联合国系统、特别是安全理事会与非洲联盟和例如西非国家经济共同体、政府间发展组织和南部非洲发展共同体之类次区域组织之间的协同作用与互补性，其共同目的是实现非洲和平与安全架构制度化，并使之更有效。例如，安理会维和行动在规划、核定目标、遵守人道主义和人权标准以及问责制领域积累的经验可以让非洲维持和平特派团受益。在这方面，我们赞扬非洲联盟最近关于维和特派团中的行为和纪律以及防止和应对性剥削的政策文件。我们特别强调在布隆迪、苏丹、索马里和萨赫勒开展的各项地区行动所创立的打击恐怖主义最佳做法，这对它们各自的联合国特派团构成重要补充。

我们强调必须有灵活的协调机制，在更好地了解实地区域行为体的情况和需求后，加强不同行动和地理方面之间的互补性和协同作用。在这方面，我们鼓励维持和平行动部和联合国系统其它机构在战略联盟框架内继续与非洲联盟密切合作，制订非洲维和任务的政策和战略。为此目的，必须按照第2320（2016）号决议和第2378（2017）号决议以及《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，确保与非洲和平与安全理事会进行协调、进行联合访问及召开年度会议。为此，最近关于维持和平行动计划的《共同承诺宣言》提醒我们必须明确划分角色和任务。

联合国可以发挥补充作用，在区域组织牵头的地区提供后勤和组织支持。我们认为，我们可以探索另一种选择，即向非洲联盟办事处临时委派联合国人员。我们还认为，联合国必须支持非洲发展和能力建设，并支持非洲各国的努力，以确保维持和平行动获得可预期、可持续的灵活供资，具体途径是促进它们与潜在捐助方的接洽机会。我们强调如果这类行动要实现其目标并保有能够在面临新威胁时实现快速及时部署的预备部队，至关重要的是确保获得充足资金。我们强调发展区域预防能力将使安理会在履行维护国际和平与安全的首要责任时节省大量人力物力。在这方面，我们还强调必须能够依靠各种能力，进行风险和冲突分析以及调解，乃至建立包容、透明和负责的机构，能够解决冲突根源和建设可持续和平。

最后，我们强调，我们促进妇女在各级的更广泛参与，特别是在担任领导职务以及与受影响社区互动方面，这对于这些任务取得成效至关重要。最后，我们向过去几周为维护国际和平与安全而牺牲生命的蓝盔人员表示哀悼。

主席：我谨提醒各位将发言时间限制在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作，敬请打算作长篇发言的代表团散发书面文稿，在会议厅内则作简略发言。我谨通知各位，由于发言人数众多，本次公开辩论会将在午餐时间继续进行。

我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：维持和平是一项共同责任，因此各利益攸关方必须学会本着伙伴关系精神互相合作。因为近50%的联合国维持和平行动是在非洲开展的，主席先生，我们欢迎你提供本次机会，在一个重要问题上交流看法。

非洲已经迅速转型。非洲次区域和地区集团、特别是非洲联盟（非盟）不断成熟，表现在它们实施维持和平举措来处理非洲冲突，安全理事会与非盟和平与安全理事会的协调实现制度化，以及若干非洲国家成为主要部队派遣国，这都反映了正在发生的变化。所有这些变化基于一个共同信念，即非盟和非洲其他地区组织及各国政府最能够为它们地区面临的挑战提供解决方案。非盟《2063年议程》阐述了非洲对其未来的长期集体愿景。我们认为帮助非洲实现共同商定的目标是国际社会的责任，也符合我们的共同利益。从这一观点出发，我们谨就加强非洲的维持和平行动提出几点建议。

首先，维持和平任务是多层面的。但是，我们必须抗拒诱惑，不增加过分的任务内容，我们必须着意区分授权任务的轻重缓急，这有助于确保明智地分配执行授权任务可用的微薄资源。

其次，驻非洲的维持和平特派团在广阔环境中开展行动。我借此机会对上周在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）服役时牺牲生命的坦桑尼亚和马拉维维持和平人员表示哀悼。我还提请安理会注意部署在联刚稳定团的维和人员面临的状况。举例来说，刚果民主共和国的敏感地区之一是中部，其面积超过50万平方公里，人口超过1100万，当前由联合国维持和平行动四个营总共大约3000名军人照看。这3000名左右的官兵负责整个这片行动区。这相当于每名士兵负责158平方公里片区。如果在这种情况下我们责成所部署的部队开展保护平民工作，而不提供能促成快速增援行动的空中资产，那么联合国所部署部队的兵力和规模显然就不足以胜任所赋予他们的任务。要求维和人员以较少资源做更多事情的战略会让我们大家面临悲剧。

第三，从第二个问题延伸出来的可预测和可持续经费筹措，是所有维和行动取得成功的的前提条件。我们支持秘书长建议也应考虑利用分摊经费为得到安全理事会授权的非洲维和行动供资。

第四，我们看到，在非洲部署部队时，部队派遣国越来越多地作出附加条件最多的部署安排。这造成实地各部队之间分工不公平，从而影响特派团的绩效。现在我们应废除这种做法。

第五，非洲集体为联合国维和行动派遣人员数量最多。如果我们把不是联合国行动的维和行动也算在内，这些数字甚至会更高。我们显然有许多东西可与非洲伙伴一起分享和学习。现在应审视我们联合国如何能够通过软协调机制支持这样做。

印度与非洲的伙伴关系立足于建立增强权能的手段，以使非洲能够找到办法解决非洲问题。我们敦促联合国也考虑作出更长远的努力来扩大非洲能力和加强集体合作。印度愿走这条政治和外交接触道路，根据非洲各个国家和实体自己对处于变革阵痛中的非洲的需要和要求作出的阐述，与它们开展伙伴合作。

主席：我现在请瑞士代表发言。

劳伯先生（瑞士）（以法语发言）：主席先生，我感谢你召开本次极具现实意义的公开辩论会。联合国与非洲联盟之间的密切合作从加强非洲维和行动以及这种合作能够对保持和平产生的影响的角度看至关重要。在这方面，瑞士欢迎联合国与非洲联盟签订的各项框架协议。我想强调三点。

第一，瑞士坚信，将人摆在和平与安全核心位置的“人的安全”办法至关重要。必须了解并消除暴力原因，以便提供够找到其它真正办法，促成和平未来。出于这一原因，瑞士多年来一直在与非洲伙伴一起推进防止暴力与加强和平的议程。这涉及推动进行包容各方的对话，以减少往往成为暴力根

源的政治、经济和社会排斥。在联合国框架内，瑞士支持建设和平委员会的工作，特别是通过主持委员会布隆迪小组提供支持。我们欣见，近些年，建设和平委员会与建设和平基金同非洲联盟及其他区域组织加强合作。例如，在双边框架内，我们维持一个人的安全顾问网络，这些顾问努力促进和平与人权，被派驻在我们驻非洲及其它地方的代表机构中。

第二，瑞士要强调各区域经济共同体英才中心在非洲和平行动能力建设方面所发挥的重要作用。近十年来，瑞士一直通过支助此类中心，即设于巴马科的阿利翁·布隆丹·贝耶维持和平学院、设于阿克拉的科菲·安南国际和平培训中心和设于内罗毕的国际和平支助培训中心，致力于非洲维和行动。

第三，瑞士像非洲联盟、其成员国及其他行为体一样认为，确保为非洲和平行动提供可持续和可预测的资金具有战略重要意义。尊重人权和遵守国际人道主义法仍然是促进这一合作的重要框架。在这方面，瑞士向非洲联盟提供了专门知识。

我们认识到，许多挑战靠孤军奋战无法克服。联合国与非洲联盟在维和方面建立的伙伴关系为加强多边主义、造福整个非洲及其它地区铺平了道路。

主席：我现在请日本代表发言。

别所先生（日本）（*以英语发言*）：我谨感谢中国召开今天这次极为重要的会议。我还要同其他发言者一道向那些因公殉职的维和人员致敬。

非洲有许多国家在实现和平与强劲经济发展方面取得了显著进展。然而，许多地区仍然面临冲突和恐怖主义威胁。联合国五大维和特派团目前都在非洲开展行动。

正如这些特派团通过执行其任务授权所显示的那样，联合国维和特派团在协力维护和平与安全方面发挥着至关重要的作用。成功和可持续的和平解决必须建立在政治和社会基础上，为国家提供和平与稳定。

为使联合国维和行动能够切实协助非洲达成政治解决和实现可持续和平，联合国必须努力提高维和工作的质量，尤其要与非洲伙伴合作作出努力。非洲各国在非洲和平与安全中发挥着重要作用。以下事实就说明了这一点：现在为联合国维和行动派遣部队和警察人数最多的20个国家中有13个国家是非洲国家。因此，我们坚信，鉴于非洲各国的突出作用，为它们提供能力建设极为重要。

基于这一信念，日本多年来一直通过多边和双边渠道支持非洲维和努力。例如，2015年以来，日本通过联合国肯尼亚三角伙伴关系项目向来自非洲八个国家的200多名人员提供了工程培训。这些受过培训的人员已被部署到许多实地特派团，即非洲联盟索马里军事观察团、联合国马里多层面综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国苏丹特派团。

我们还支持联合国乌干达军事信号学院，该学院已培训1500多名人员，其中许多人随后被派往非洲维和特派团。从明年开始，我们计划通过联合国三角伙伴关系项目为部队派遣国、包括非洲部队派遣国开展医疗培训。

除支持多边努力外，日本还与非洲13个国家的非洲维持和平学院开展伙伴合作，派日本军警专家和民事专家到喀麦隆、埃及、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、马里和南非等国学院授课和协助制定课程。

促进社会稳定以实现共同繁荣被确定为2016年第四次非洲发展问题东京国际会议的优先事项之一。日本确实认为，增强非洲机构和非洲人民权能是创造一个更和平与安全的环境的最有效方法之一。日本将继续与联合国合作，提高联合国维持和平行动的质量，以建设一个和平与稳定的非洲。

最后，请允许我重申建设非洲能力以实现非洲和平与稳定的重要性。非洲面临的挑战是多方面的，需要综合解决办法。

鉴于非洲面临各种复杂的安全挑战，我们认为，增强非洲机构和非洲人民权能将是推动非洲和平与安全的真正动力。日本认为，联合国维持和平行动仍然是实现这一目标的主要推动力量。

主席：我现在请巴西代表发言。

比埃拉先生（巴西）（*以英语发言*）：我感谢主席国中国组织了这次关于加强非洲维持和平行动的重要和及时的辩论会。我还要感谢秘书长和谢尔吉专员今天上午所作的详尽和建设性的通报。

我们还谴责最近在刚果民主共和国对蓝盔人员的袭击，并对来自坦桑尼亚和马拉维的维和人员丧生表示哀悼。

巴西参与联合国和平努力的历史悠久，并积极参加了非洲大陆的若干维持和平行动。从一开始，我们就为1956年至1967年在苏伊士的联合国紧急部队和1960年至1964年的联合国刚果行动作出了贡献。我们还向联合国莫桑比克行动和第三次联合国安哥拉核查团派遣了重要的部队。多年来，我们的部队因其纪律、表现以及在复杂情况下作战的能力而得到承认。

目前，巴西向六个联合国非洲维持和平特派团派遣警察、军事观察员和参谋，巴西将军伊利亚斯·马丁斯是联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的部队指挥官。除了部署部队外，巴西还通过三角伙伴关系项目对非洲工程兵进行部署前培训。

巴西和平行动联合培训中心是促进巴西和非洲国家在维持和平特派团中交流最佳做法的重要手段。通过双边渠道，巴西还与非洲伙伴一道参与旨在加强维持和平能力的合作项目。例如，巴西军队目前与佛得角、埃塞俄比亚、莫桑比克、纳米比亚、圣多美和普林西比以及南非等非洲国家维持合作行动。

从我们在维持和平方面的广泛集体经验中，我们可以吸取重要的经验教训，确定有助于应对挑战的良好做法，并探索联合国有效参与非洲和平努力的机会。成功的维持和平特派团的一个共同特点是，它们与参与促进可持续发展的联合国机构和国际伙伴密切合作。我们必须确保建设和平与发展的长期战略在维和人员临时参与之前、期间和之后持续有效。

由于维和人员是联合国在冲突环境中最重要的存在，他们可以作为早期建设和平的平台发挥根本作用。为了履行其任务，维和特派团往往必须帮助解除前战斗人员的武装，使其复员和重返社会，并协助重建和加强地方机构以及促进法治。他们还应具有一定的灵活性，以执行有针对性和具体的速效项目。这些责任最终将促成更大的稳定，使特派团缩编。

根据以往经验我们要提出的另一项建议是，一套有限的核心政治目标应指导我们分配给我们在非洲的维持和平特派团的每一项任务。维持和平的定位在于它是一项短暂但具有决定性的努力。

此外，安全理事会的任务规定应始终得到必要的人力和财政资源。必须连贯一致地评估特派团任务的可行性以及确定任务优先次序和先后顺序的必要性。

至关重要的是，在有关所有非洲问题的决策进程中，特别是在非洲大陆维持和平特派团的任务授权中，必须考虑到非洲的观点。只有通过改革安全理事会，增加常任理事国和非常任理事国两类席位的数目，才能充分解决非洲和发展中国家的代表权问题。

作为安全理事会常任理事国的特权涉及为安理会决定提供资金的特殊责任。如果不对安全理事会的组成进行相应的改革，指望发展中国家在维持和平行动方面承担更多的财政责任是不合理的。我们还认为，安全理事会确立的特别政治任务的经费筹措应遵循维持和平经费分摊比额表。

我要指出的最后一点是建立伙伴关系的必要性。非洲区域和次区域组织越来越多地承担起非洲大陆安全问题的责任，如果不与它们进行通畅的合作，我们就不能指望我们在非洲的维持和平特派团发挥我们希望它们发挥的雄心勃勃的作用。

通过加强联合国对非洲特派团的支持，我们可以充分利用《宪章》第八章，促进非洲自主应对其和平与安全挑战。然而，如果一旦冲突爆发后，这种支助过分地集中在军事行动上，联合国和非洲的原则和最佳利益都不会得到满足。支持非洲政治在预防与和平解决非洲问题方面的首要位置，应当是联合国加强非洲和平与安全领域能力的全面战略的一部分。

必须为执行安全理事会所规定任务的非洲联盟行动提供充足的资金。应当在大会进行深入讨论，特别是讨论可能考虑分摊会费的任何情况。

在我们今年庆祝纳尔逊·曼德拉诞辰一百周年之际，请允许我在结束发言时引用他的话：

> “自由不仅是挣脱自己的枷锁，而是以尊重和增进他人自由的方式生活”。

马迪巴的信息使团结成为充分实现自由的一个条件。这正是安全理事会全球集体安全机制的承诺，其基本概念是全球和平是不可分割的。让非洲摆脱冲突、贫穷和暴力极端主义确实是一项全球责任，联合国在非洲的维持和平特派团是我们实现这一目标的必要工具。

主席：我现在请埃及代表发言。

伊德里斯先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要就马拉维和坦桑尼亚国民上周在维持和平行动中丧生表示哀悼。在本组织历史上，联合国在非洲的维持和平行动在维护国际和平与安全以及保护平民方面取得了相当大的成功。几十年来，这些维和行动的任务不断演变，国际社会的期望值也越来越高。然而，目前这些行动不仅在非常规安全环境中执行复杂任务时面临前所未有的挑战，而且还面临对非洲特派团供资减少的趋势。正因如此，我们今天的会议特别重要。因此，我们感谢主席国中国召开本次公开辩论会。

我们之所以积极参加本次会议，是为了强调我们致力于加入旨在提高非洲大陆维和行动效力的一切努力。作为77国集团和中国的主席，我们一直在推动关于提高维和行动效力、2019年维和行动预算以及秘书长提出的对和平与安全架构进行结构改革的建议的谈判。

埃及致力于支持和发展联合国在非洲的维和行动，自1960年起就一直为这些行动派遣人员。过去60年来，我国向38项维和行动派遣了3万多名士兵和警察。目前，埃及是向维和行动派遣部队和警察最多的10个国家之一。

埃及认为，为了增强维和行动的效力，我们有必要对这些行动的所有阶段采取全面的办法，包括规划和定期审查任务、特派团配置、提供装备、部署程序以及撤出战略。因此，我们在评估绩效、资源以及每个特派团的配置是否与其任务及安全和政治环境相匹配时，必须采用切合实际和客观的框架。埃及谨强调以下几点。

第一，必须优先考虑政治解决办法，联合国应对非洲冲突的对策必须充分、全面。如果没有一个明确的政治愿景，仅靠军事和安全办法不可能实现和平。为了确保维和行动的有效性，联合国必须为应对冲突的各个阶段做出更大努力，提供更多资源，并根据每个非洲东道国的优先事项和每场冲突的具体情况，努力建设和平。

第二，必须致力于遵守维和基本原则，包括冲突各方同意、公正以及非捍卫授权或自卫不使用武力等原则。这些原则是确保维和行动取得成功以及非洲大陆国际维和人员安全的主要标准。

第三，我们必须为在非洲的维和行动制定明确和有序的任务。明确的任务是确保维和行动取得成功的最重要标准之一。任务必须切合实际，能够跟上实地的事态发展，包括政治事态发展。

第四，我们必须确保维和人员的安全。最近，我们看到，维和行动遭受了更多伤亡，面临着更多威胁，特别是在国际社会扩大在非洲的这些行动之际。因此，我们必须重视维和人员的安全和安保，以此作为联合国的一个优先事项，而且我们还必须根据我们在非洲的国际部队面临的挑战配置财政资源，并提供技术能力。

第五，我们必须强调国家自主权和尊重有关非洲国家主权的重要性。维和行动必须有效推动创造必要的安全环境，使各国和各机构能够履行其职责，包括向其公民提供安全和基本服务，并支持各国在结束冲突方面发挥基本作用。

第六，我们必须确保公平划分职责，加强联合国与各方的伙伴关系。为了确保维和行动取得成功，我们必须确保在部队派遣国、捐助国和秘书处之间公平分配义务和任务。这也与加强联合国和非洲联盟(非盟)之间的战略和行动协调有关。

最后，我国在9月份核可了《联合国维持和平行动共同承诺宣言》，该宣言是秘书长“以行动促维和”倡议的一部分。我们还签署了《基加利保护平民原则》。这表明，埃及致力于继续努力实现提高国际维和行动效力的目标。

在过去几天中，埃及外交部和开罗解决冲突、维持和平与建设和平国际中心在开罗主办了一次高级别区域会议，讨论提高非洲维和行动绩效问题。包括主管维持和平行动副秘书长在内的一些联合国和非洲官员参加了这次会议。会议旨在以《共同承诺宣言》的内容为基础，让部队派遣国有机会为关于提高维和行动业绩的讨论做出贡献。

作为2019年非盟轮值主席国，埃及将继续加强非盟与联合国在非洲维持和平、重建和发展等方面的战略伙伴关系。埃及将在开罗开设一个相关的非盟中心，旨在确保开展合作，并动员各方做出努力，以实现非洲大陆和世界的和平、稳定与安全。

主席:我现在请爱尔兰代表发言。

伯恩·内森女士（爱尔兰）(*以英语发言*):主席先生，我感谢你召开本次重要的辩论会。我还要感谢秘书长和谢尔吉专员作了有价值的通报。

爱尔兰赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

首先，作为一个有着悠久维和传统的国家，爱尔兰人民和政府要就最近在刚果民主共和国损失勇敢的维和人员这一极为不幸的事件对坦桑尼亚和马拉维两国人民和政府表示深切的同情。

爱尔兰完全赞同有必要动员国际社会重视非洲的和平与安全——也许更重要的是，对非洲的和平与安全进行投资。主席先生，我们从你有益的概念说明(S/2018/1004，附件)中得到启发。我要以你的概念说明为指引，谈谈我们认为特别有益的几个领域。

第一，加强联合国与非洲联盟(非盟)之间的合作至关重要。爱尔兰第一次部署武装维和特遣队是在1960年的刚果。将近60年后的今天，我们仍积极为联合国在非洲和中东的维和特派团做出贡献。作为维和人员，我们清楚地认识到，联合国在不同国家和区域的和平行动正面临越来越多的各种挑战。这些挑战的范围和复杂性突出表明，必须与非洲联盟等区域伙伴密切合作，而且非常重要的是，必须增强当地利益攸关方的权能。

同样，爱尔兰认为，必须确保我们做出的维和努力能满足当地需求。任务授权必须符合冲突发生地的实际情况。资源必须与任务相匹配；当然，在座各位必须拿出政治意愿增加资源。爱尔兰赞成《联合国维持和平行动共同承诺宣言》作为秘书长维持和平行动倡议的一部分。《宣言》强调了加强与区域组织的伙伴关系的重要性。当然，我们现在面临的集体挑战是把这些承诺切实变成当地的现实。

这就引出了我的第二点，即我们必须从现有机制学习，并在我们已经做出的日常努力的基础上再接再厉。我们应当确保充分利用联合国-非盟加强和平与安全伙伴关系联合框架的机会。我们还鼓励安全理事会与非盟和平与安全理事会加强沟通。重

点应放在对当地有实际影响的业务合作上。联合分析、规划和审查都是基本内容。

我们也必须执行秘书长对一切形式的性剥削和性虐待的零容忍政策。很多区域的维持和平行动都显然存在这个可耻的问题。加强联合国-非盟伙伴关系的努力也应该强调预防性剥削和性虐待以及为受害者伸张正义。就爱尔兰而言，它已经签署《关于防止和消除性剥削和性虐待行为的自愿契约》，我们鼓励所有国家也这样做。在这个问题上，爱尔兰总理（我们的总理）是秘书长关于这一问题领导班子的坚定成员。

第三，根据概念说明(S/2018/1004，附件)，我们认为，我们必须再一次在本组织预算内外考虑各种筹资选择。显然，对非洲领导的和平行动的现行联合国供资结构是不可持续的。本组织经常预算的作用是一个持续存在的问题，也是一个重要问题，值得认真讨论。但是，它不能转移对更大问题的关注，那就是国际社会如何最好地支持非洲资助自己的和平与安全倡议。这是我们都需要解决的严肃问题。爱尔兰欢迎上周刚刚启动的非洲联盟和平基金及其宏伟的目标。

非洲联盟《2063年议程》和联合国《2030年可持续发展议程》的变革潜力将会大大加强实现区域内可持续和平与安全的工作。我们爱尔兰把建设和平委员会的工作视为这些工作的中心。

最后，我们看到继续投资于能力建设和培训的余地。目前，爱尔兰国防军正在布基纳法索实地对部队进行处理简易爆炸装置的培训，他们部署到邻国马里的联合国马里多层面综合稳定团。我们还提供保护平民培训，这是所有维持和平特派团的一项核心任务。这种能力建设对于维持和平特派团的成功确实至关重要。安理会成员可放心，无论是现在，还是作为一个有志于成为2021-2022年期安理会成员的国家，爱尔兰都将继续优先考虑维持和平问题。

非洲领导的维持和平行动对全球和平与安全至关重要。根本在于非洲自身对这些行动的投入和自主。因此，爱尔兰不仅支持而且大力倡导安全理事会改革，以便解决非洲代表性不足的历史性不公问题，让会议桌边有更多的声音支持关于该区域和平与安全的讨论。

最后，请允许我强调，加强对非洲领导的和平行动的国际支持的第一步是倾听意见。我们希望听到来自该区域，了解实际情况的坚定和平建设者的声音，我很高兴我们今天正在这么做。主席先生，感谢你组织本次辩论会，为我们提供了一个难得的倾听机会。

主席（以中文发言）：我现在请意大利代表发言。

扎皮亚夫人（意大利）（以英语发言）：主席先生，首先，我要赞扬你就这个重要主题召开本次会议。我还要感谢秘书长和谢尔吉专员的通报。

意大利赞同欧洲联盟（欧盟）观察员将作的发言。

在和平与安全领域，非洲是一个积极的全球参与者，并正在加强自身的手段来有效应对影响非洲大陆的各种威胁和危机、防止它们发生并实现“到2020年平息一切枪炮声”之目标。

我们赞扬加强非洲和平与安全架构和非洲待命部队，并赞扬为非洲联盟(非盟)和平支助行动制定国际人道主义法框架以及人权、行为和遵守纪律框架做出的努力。我们相信，这些框架是非洲和平与安全架构必不可少的组成部分。

我们还欢迎在运作非洲联盟和平基金方面取得的进展，今年是该基金自成立以来收到捐款最多的一年。我们赞赏该基金还准备资助调解和预防性外交活动。预防仍是我们掌握的最佳选择，并且避免因冲突而造成的人类痛苦和破坏。

尽管在过去几年内取得了显著进展，但仍有更多工作要做。在这方面，伙伴关系至关重要，因

为没有人能够独立完成一切，联合国也不例外。此外，区域和次区域组织的参与以及执行《联合国宪章》第八章对于妥善处理区域危机和找到可持续的解决办法至关重要。

在去年9月的《联合国维持和平行动共同承诺宣言》中，我们再次承诺加强联合国与包括非洲联盟和欧洲联盟在内的有关国际、区域和次区域组织和安排之间的合作与规划。我们还承诺支持非洲联盟加强和执行其政策、程序和能力。

联合国和非洲联盟拥有长期实地合作的成功历史。我们赞扬在加强这一伙伴关系方面取得的进展，并鼓励进一步加强联合国与非盟的工作关系，这将确保和平行动高效和有成本效益。

欧洲联盟在补充联合国和其他区域组织实地工作方面发挥重要作用。欧盟向非洲派出了若干培训和能力建设特派团，并通过其非洲和平融资机制，向从非洲联盟驻索马里特派团到萨赫勒五国集团联合部队的多个非洲和平支助行动提供财政支持，在那里建立了独特的欧盟、联合国和萨赫勒五国集团三方合作。

意大利愿为加强非洲在维持和平领域的能力做出贡献。从索马里到萨赫勒，由于我们部署了宪兵和国防军，意大利正在不遗余力地开展全方位的能力建设，从边界安全到选举安保，从司法和惩戒措施到打击有组织犯罪和贩运。今年，我们承诺向特定培训和能力建设方案追加资源。10月25日，我们在罗马组织了第二次意大利-非洲部长级会议，除其他事项外，会议尤其重点讨论了与非洲和平与安全有关的问题。通过我们设在维琴察的稳定警察部队卓越中心，我们为维和人员提供关于冲突中的法治、平民保护、性暴力和性别暴力以及更广泛的妇女与和平与安全议程的高质量培训和专业课程。

我们认识到，非洲联盟领导的和平行动在灵活性、向具有挑战性的环境快速部署以及执行强有力的任务授权的能力方面具有比较优势。他们面临的主要挑战仍然是缺乏可持续和可预期的供资。秘书长关于这一专题的报告为资助和支持安全理事会授权的非洲联盟和平行动设想了不同的机制。应该充分考虑和实施这些备选方案。

萨赫勒五国集团联合部队的例子有助于分析缺少供资可能产生的影响。正如秘书长在其关于萨赫勒五国集团联合部队的最新报告（S/2018/1006）中所说的，该部队的现有支助模式不够，需要更全面和更广泛的联合国一揽子支助计划。唯有如此，区域内各国才能充分实现它们通过这一创新和最受欢迎的倡议为自己确定的宏伟目标。

意大利仍然赞成使用联合国摊款支持非洲领导的和平行动，条件是在部队质量、培训、装备、财务透明度、人权合规、行为和纪律等方面达到适当标准。为了实现这些目标，安全理事会必须表现出愿意接受今天与非洲关系所要求的创新精神。最终，利害攸关的是建设性多边主义的理念本身，我们应该通过展示必要的政治领导来维护和推进这一理念。

主席：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

哈比卜先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：首先让我与前面的发言者一道就马拉维和坦桑尼亚维和人员的死亡表示哀悼。

首先，我要感谢主席国中国组织召开这次会议。我还要感谢秘书长和非洲联盟和平与安全事务专员的宝贵意见。

我还赞同委内瑞拉代表将代表不结盟国家运动所作的发言。

我们欢迎这次公开辩论的重点是提高对非洲和平与安全的关注和投资，特别是那里的维持和平行动。联合国和国际社会有责任协助非洲加强维持和平与安全的能力。与此同时，14个联合国维和特派团中最大的五个部署在非洲，这一事实表明联合国对维护和促进非洲和平与安全的重视。

联合国也有责任利用非洲国家的能力和安排促进和平与安全。我们支持以非洲办法解决非洲问题

这一原则。《联合国宪章》第八章第五十二条第一项强调了“区域办法或区域机关在应付关于维持国际和平及安全而宜于区域行动之事件” 方面可以发挥的重要作用。它还要求安全理事会对于职权内之执行行动，在适当情形下，应利用此项区域办法或区域机关。当然，这些活动必须符合联合国的宗旨和原则。

因此，为了促进非洲大陆和各国的和平与安全，非洲在解决自身安全问题方面的主导作用必须得到尊重。据此，我们应该促进安全理事会授权的由非洲联盟领导的和平行动。所有这些维持和平行动都应以尊重维持和平的基本原则为基础，即当事方同意、中立、除自卫和履行授权外不使用武力。

与此同时，应帮助非洲国家和组织在促进国际和平与安全方面发挥作用，因为一些非洲部队派遣国和非洲联盟的和平行动在财政资源、设备和内部管理等方面受到制约，限制了它们应对和平与安全挑战的能力。值得赞赏的是，目前向联合国维和行动派遣部队的前20个国家中有一半以上是非洲国家。

最后，我要强调，非洲已经证明了其克服诸如种族隔离等挑战的能力，我们希望它很快也能克服安全挑战。

主席：我现在请阿根廷代表发言。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（*以西班牙语发言*）：首先，我要感谢中华人民共和国提议召开本次辩论并散发概念说明（S / 2018 / 2004年，附件）以指导我们的发言。我们还感谢秘书长和非洲联盟和平与安全事务专员的通报。

阿根廷重申对60年前开始的维持和平行动的坚定承诺，我们坚决支持在联合国框架内建立透明、有效的维持和平制度。我们认为，维持和平行动必须是整体战略的一部分，这项战略包括预防冲突、维持和平和可持续建设和平，将可持续发展和人权观点结合起来，并解决冲突的根源。

在此背景下，阿根廷参加非洲维持和平行动已有58年，现参与联合国西撒哈拉全民投票特派团、联合国南苏丹特派团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国中非共和国多层面综合稳定团。

我们认为，维持和平行动的任务应适合具体情况。我们还看到一种日趋增长的趋势，要求维持和平行动在日益危险和复杂的业务环境中更好地执行更多的任务。因此，需要根据工作人员和东道国的明确任务和基准，在充分的预先规划和拥有充足资源的情况下，更有效、更灵活地开展任务。

阿根廷从一开始就支持将维和行动概念作为政策工具来设计和实施，作为支持可行的政治进程和和平解决争端的更广泛战略的一部分。这就是为什么我们相信区域和次区域机构对维护国际和平与安全以及建设和平和保持和平的重要性。事实证明，通过促进政治对话和调解，在区域一级发展多边主义并与维持和平行动开展合作，对和平解决冲突非常有效。

阿根廷同意所有利益攸关方有必要重申我们对维持和平行动的承诺。这就是为什么我们支持秘书长提出的对和平与安全支柱的改革，并遵守在秘书长以行动促维和倡议框架内发起的《联合国维和行动共同承诺宣言》。我们通过《宣言》重申政治在解决冲突方面的首要地位以及维持和平行动的支持作用。在这方面，就在非洲预防冲突、维持和平与安全而言，至关重要的是要强调区域和次区域机构基于对话、通过调解努力、在促进政治解决方面所发挥的作用，并强调安理会根据《联合国宪章》第八章批准的非洲联盟和平支助行动。

在这方面，我们赞同《宣言》，承诺通过国际合作和支助措施，支持非洲联盟落实并加强其政策、程序和能力，以改善两个组织之间的战略伙伴关系，改进非洲维持和平行动的规划、部署和管理。

维持和平行动工作人员的安全仍然是一个主要关切，因为特派团越来越多地部署在极不稳定的局势之中，而且没有和平可以维持。在这方面，我们最强烈地谴责针对维和人员的所有袭击和暴力行为，我们呼吁采取一切必要措施，将肇事者绳之以法，确保适当追责。

最后，我要衷心感谢外地特派团勇敢的工作人员，并向过去一年来为维护和平、追求一个更加公正与和平的世界这一理想而以身殉职的工作人员致敬。

主席：我现在请纳米比亚代表发言。

格尔策先生（纳米比亚）（*以英语发言*）：主席先生，由于本月我一直未曾机会在安全理事会发言，我祝贺中华人民共和国担任安理会11月份主席，并感谢你组织本次关于非洲和平与安全这一重要议题的公开辩论会。我还要感谢秘书长和非洲联盟和平与安全事务专员所作的富有见地的通报。

我国代表团赞同委内瑞拉代表将以不结盟国家运动名义所作的发言，也赞同科特迪瓦代表以安全理事会三个非洲成员国名义所作的发言。

九天前，世界停下了片刻脚步，庆祝第一次世界大战结束一百周年。此刻确实应该纪念1918年11月11日生效的与德国之间的停战协议，同时每年的这一天，世界也会停下脚步，思考和纪念在那场战争和随后许多其他冲突中逝去的无数生命。在最近针对加州一家酒吧内无辜年轻人的枪击、针对一家犹太教堂内礼拜者的难以置信的袭击事件后，一名年轻女性的悲痛欲绝的母亲大声恳求人们不要再向她表示同情和祈祷，因为什么都不能消除暴力和死亡的残酷折磨所造成的痛苦和悲伤。

这是我们今天生活的世界。在这个世界上，我们都憎恨我们所面临的似乎永无止境的冲突、死亡、破坏、恐怖主义、暴力以及对和平与安全的威胁。正是在这个现实的世界里，我们联合国特别是安全理事会的工作比以往任何时候都更加明确：履行我们根据《联合国宪章》承担的义务，促进、鼓励和寻求通过和平手段结束冲突。因此，主席先生，我国代表团赞扬你今天给我们提供这个机会，再次思考和平与安全这一重要议题。

在大会最近的一般性辩论中（见A/73/PV.8），纳米比亚共和国总统哈格•根哥布先生阁下提到，和平与安全是我们实现可持续发展的集体决心的基石。他认识到，伙伴关系是实现《2030年可持续发展议程》的关键，国际和区域机构之间的战略伙伴关系，如联合国和非洲联盟(非盟)的伙伴关系，对于实现我们和平与安全的共同目标和愿望至关重要。

目前在非洲大陆有八个联合国维和行动。加强联合国与非盟之间的伙伴关系是加强这些维和行动的关键。2017年4月，联合国与非盟签署了《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》。正如本次辩论会的概念说明(S/2018/1004，附件)所述，该《框架》为深化两个组织在各级的和平与安全合作提供了指导。安全理事会决议还强调了联合国与非盟在维和合作方面的重要伙伴关系。联合国与非盟在和平与安全问题上进行合作的能力有目共睹。两个组织以各种方式成功开展了合作——在索马里通过非洲联盟驻索马里特派团，而在达尔富尔是通过非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动。

非洲已经充分尽到了为维持和平作贡献的责任，应该对非洲国家所作的贡献及其维和人员给予应有的肯定，这些维和人员勇敢地直面危险，无数次为维护世界和平的事业献出了生命。在这方面，我们谨向上周刚刚在刚果民主共和国丧生的坦桑尼亚和马拉维维和人员致敬。他们的牺牲只应加强我们继续追求和平的决心。

非洲联盟承诺为其25%的和平活动提供资金，这进一步证明了它对确保非洲大陆和平的坚定承诺。纳米比亚支持非盟和安全理事会非洲成员的呼吁，即通过联合国摊款为安理会授权、非盟主导的和平支助行动提供可预测的资金。纳米比亚仍然充分致

力于非洲联盟的倡议，即在2020年前在非洲平息枪声，向减少冲突和战争方向迈进。

纳米比亚重申其对维持和平的承诺，在大会高级别会议周期间支持秘书长的“以行动促维和”倡议。纳米比亚作为一个约有230万人口的小国，长期来一直是部队和装备提供国。纳米比亚部署的维和人员中有13.3%是妇女，即将实现维持和平行动部设定的维和特派团中妇女比例在12月底前达到15%的目标。

妇女在纳米比亚的长期解放斗争中发挥了不可估量的作用。这在一定程度上促使我们投票赞成了第1325(2000)号决议。该决议重申，如果有妇女参与，和平进程、调解、冲突解决和谈判更有可能取得成功。尽管自18年前通过该决议以来取得了进展，但仍有许多工作要做，一个月前在本会议厅举行的关于妇女与和平与安全的年度公开辩论会强调了这一点（见S/PV.8382）。考虑到非洲大陆上新的事态发展，包括埃塞俄比亚任命第一位女性总统，以及非洲大陆各地有更多妇女参与政治，我们相信，这将促使更多国家接受性别平等。如果没有性别平等以及妇女和女童的充分参与，就不可能实现可持续的和平、安全或发展。

最后，我要借此机会提醒各位成员，2019年4月10日和11日，纳米比亚将在温得和克主办第三次基于首都的协调员网络会议。该会议的主题将是“妇女、和平与安全:走向充分参与”。欢迎所有会员国和民间社会成员前来纳米比亚参加会议。

主席:我现在请挪威代表发言。

哈特雷姆先生（挪威）（*以英语发言*）：我荣幸地代表五个北欧国家即丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我国挪威发言。

北欧国家长期、一贯支持非洲和平与安全，欢迎召开本次及时的辩论会。我们赞扬非洲国家以及非洲联盟(非盟)和其他非洲实体为了我们的集体安全，越来越积极地参与非洲和平行动。最近的例子是萨赫勒五国集团联合部队，几个北欧国家直接并通过参加联合国马里多层面综合稳定团支持该部队。

然而，尽管作出了这些努力，尽管一些国家出现了积极事态发展，但局势仍然充满挑战。我们认为，秘书长的“以行动促维和” 倡议将有利于非洲的所有和平行动。正如该倡议所概述的，需要用全面的方法来维持和平。我们还要强调为人员提供充分培训以及利用创新和现代技术的重要性。北欧国家要强调另外四个问题。

首先，和平行动应始终支持政治进程。联合国、非盟和(或)其他非洲伙伴的联合访问和评估对于制定共同办法，有效应对对和平与稳定的威胁至关重要。经过《解决南苏丹共和国冲突重振协议》表明了一致信息对于推动政治进程的重要性。

第二，需要做更多工作来增加女性维和人员的数量。卢旺达、印度尼西亚和挪威5月份在纽约组织的研讨会是分享经验的一种方式。我们欣慰地看到，上个月，维持和平行动部负责人、妇女署和非盟和平与安全事务专员对南苏丹进行了联合访问。这是一个可喜的迹象，表明各方愿意合力动员妇女并倡导性别平等观念，视之为维和行动成功的关键。

第三，我们赞扬诺贝尔和平奖获得者丹尼斯·穆克维格和许多其他人所做的工作，他们参与应对非洲冲突中的性暴力和性别暴力。我们呼吁联合国和非盟合力打击这一祸患，包括通过维和行动这样做。我们必须确保和平行动也能有效预防和打击性剥削和性虐待。北欧诸国将继续支持这项重要工作。

最后，联合国与非盟在经费筹措方面的战略伙伴关系也必须得到进一步加强。北欧诸国支持将联合国摊款与非盟资助结合起来的制度。这一制度应建立在透明财务报告基础上。非盟主导的行动应充分遵守联合国标准，包括人权尽职政策。

主席：我现在请菲律宾代表发言。

佩纳兰达先生（菲律宾）（*以英语发言*）：首先，请允许我向安全理事会介绍我的同事鲁本·法哈多军事顾问。他是负责增加我们派往各特派团维和人员人数的主要官员。我们感谢他所提供的服务。

维和行动仍然是联合国的旗舰议程。更重要的是，这是保持和平的核心要素。秘书长关于本组织工作的最新报告强调，

> “保持和平与所有联合国和平与安全工具都相关，需要强调伙伴关系和国家自主权，还需认识到联合国的工作相互关联。”（A/73/1，第57段）

因此，我们赞扬中国召开今天这次关于非洲维和行动的公开辩论会。我们还赞扬安东尼奥·古特雷斯秘书长通过“行动起来促进维持和平”倡议和得到包括菲律宾在内的150个会员国核可的《联合国维和行动共同承诺宣言》坚定致力于预防与伙伴关系文化。

50多年来，菲律宾在联合国于亚洲、中东、南美洲和非洲开展的19项维和行动中一贯发挥重要作用。1963年部署到联合国刚果行动的菲律宾空军林巴斯中队成员与北美F-86E佩刀喷气式战斗机和装备一道组成了第一支菲律宾联合国建制部队。我愿强调三点。

第一，作为部队和警察派遣国，菲律宾致力于促进非洲维和行动的国际努力。总的来说，菲律宾继续支持秘书长主张采取综合办法应对非洲区域安全、发展和人道主义挑战的倡议。具体而言，关于加强非洲维和行动，我们认为，通过能力建设、培训或同行学习活动以及交流最佳做法和经验教训，可以取得许多成就。自愿捐款也非常重要，菲律宾是建设和平基金的一个捐资国。

第二，菲律宾将继续与维持和平行动部积极合作，部署菲律宾维和人员。在国家层面，我们的部署政策由菲律宾联合国和平行动国家委员会指导，由总统办公室批准。因此，我们大力支持和平行动高级别独立小组的建议，即进一步改善维和人员安全保障。迄今，菲律宾向联合国驻达尔富尔、中非共和国、索马里和南苏丹等地的维和特派团与政治特派团派遣了军事、警务和民事人员。

第三，妇女参与维和行动是我们在妇女与和平与安全议程下所作努力的一部分，因为我们推动妇女在和平谈判与建设和平方面作出重要贡献，并推动她们在展开和平宣传方面发挥作用。我们有17名女性军事、警务或民事人员在驻非洲维和特派团和政治特派团中提供服务。

菲律宾参加联合国驻非洲维和行动和建设和平特派团，这表明我国持续致力于同主要行为体和利益攸关方合作，以确保国际和平、安全与稳定。

主席：我现在请德国代表发言。

利夏茨先生（德国）（*以英语发言*）：我同其他人一道感谢主席国中国召开本次关于非洲和平与安全的公开辩论会。我还同其他人一道向最近在一次令人发指的袭击中丧生的马拉维和坦桑尼亚维和人员致敬。我们还感谢秘书长和非洲联盟（非盟）和平与安全事务专员的通报。我们赞扬非洲伙伴在本次公开辩论会上发言时所表明的参与立场。

德国赞同欧洲联盟（欧盟）观察员将作的发言。

我想着重谈三点：第一，联合国和国际社会对非洲各国的支持；第二，联合国和国际社会为帮助非洲联盟主导的和平行动获得更加可预测和可持续的资助所作的努力；第三，联合国与非洲联盟在维和方面的伙伴关系。

第一，德国属于最先核可秘书长8月份提出的《维和行动共同承诺宣言》的国家之列。我们致力于执行该宣言。我们非常认真地对待这项共同承诺，即改进与区域组织的合作，特别是与非洲联盟的合作。重要的是，应加强区域组织，使它们能够确保其自己区域的和平与稳定。过去几年，德国已加大力度为非洲大陆预防危机与维持和平的努力作出贡

献。我们支持非洲和平与安全架构能力建设，向许多非洲部队和警察派遣国提供培训和专门装备。我们还在协助联合国和平特派团在非洲范围推广控制小武器和轻武器的最佳做法，以阻止此类武器扩散并防止它们落入非国家行为体手中。此外，我们通过双边和多边方案支持当前提升联合国维和行动运作和效力的进程。例如，德国派出流动培训队为联合国马里多层面综合稳定团部队和警察派遣国提供简易爆炸装置问题部署前培训。我们已经培训来自埃及、几内亚和塞内加尔的部队。我们还提供随团培训，以进一步提高非洲高风险特派团的指挥能力。我们支助马里、加纳和肯尼亚等国的维和培训机构。

此外，在欧盟框架内，正如欧洲联盟观察员将会强调的那样，德国积极参与。欧盟目前支助七个非洲特派团。德国是为这些项目作出贡献最多的国家。例如，就马里而言，在目前由一位德国部队指挥官领导的欧盟培训团框架内，我们为萨赫勒五国集团联合部队士兵提供培训，并向两个民事特派团，即欧盟萨赫勒-尼日尔共同安全与防卫政策特派团和欧盟萨赫勒-马里共同安全与防卫政策特派团，派遣了人员，这些特派团就安全部门改革问题向东道国提供咨询意见。

我现在要谈谈经费筹措问题。德国确认，经费筹措是任何和平行动都必不可少的一个方面，与此同时，我们希望看到就运作和尊重人权以及涉及预防冲突与建设和平活动的和平行动的关联性进行更广泛的辩论。重要的是，从一开始就要采取全方位办法，运用民事和军事手段，处理冲突所有阶段的问题。

与此同时，必须提高由安全理事会授权的非盟主导的和平行动的资金可预测性、可持续性以及灵活性。我们认为，应进一步考虑建立一个机制，使非盟主导或者非盟授权的和平行动可部分由联合国摊款提供资金。我们的理解是，这种出资将以个案处理，补充非洲提供的款项，并且尊重安全理事会的首要地位。

除上述之外，如果适当关注下列两个方面，我们将倍感放心：首先，建立一个强有力的问责和履约框架，以确保战略和财政上的监督；其次，一个符合国际人权法和国际人道主义法的人权与行为纪律框架。无疑，联合国和国际社会必须协助提供维和特派团完成任务所需的资源，同时，我们也赞扬非盟继续努力，以提高自给自足，为其自身的活动提供更多资金。

最后，非洲联盟无疑是联合国在非洲大陆和平与安全事务中最重要的伙伴之一。德国与我们的非洲伙伴一道，致力于根据《联合国宪章》第八章，支持和进一步发展联合国同非盟的伙伴关系。我们愿看到这种伙伴关系在《联合国-非洲联盟和平与安全伙伴关系联合框架》的基础上进一步发展，处理从预防到和平行动再到冲突后建设和平的冲突各个阶段。我们处于一个良好的轨道。我们应保持这种势头，继续展现政治意愿以采取下一步，从而保持和平。

主席：我现在请爱沙尼亚代表发言。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：爱沙尼亚赞同欧洲联盟（欧盟）观察员将要做的发言。

首先，请允许我感谢安全理事会本月主席国中国举行今天非常及时的公开辩论会。当今联合国半数的维和特派团、包括规模最大和最为复杂的特派团位于非洲大陆。这使得提高非洲维和行动的整体绩效和加强其安全至关重要。

“行动起来促进维持和平”倡议、和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446）以及由前联合国部队指挥官卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将撰写的题为“改善联合国维和人员安保状况”的报告的重要性再怎么强调也不为过。爱沙尼亚完全支持努力使维和行动的任务授权更加现实、有力并且因地制宜。此外，必须使联合国特派团的指挥官能够更加密切地协调，这将有助于制定可以实现的任务，成功完成任务授权。要建立真

正成功的维和行动，我们就需要准备更加充分的部队。提供充分的因地制宜的培训、适当的装备以及部队的互操作性是我们所有人的责任。训练有素、能力更强同时限制条件更少的部队对于确保我们的部队作好充分准备、有能力执行我们交给他们的任务至关重要。

爱沙尼亚赞扬安全理事会把性别层面纳入联合国维和特派团任务授权主流的工作。我们还努力确保我们本国维和部队中的性别平等。纳入更多的女性维和人员对于提高认识、更好地落实和平行动中性别层面的工作举足轻重。把妇女和儿童问题纳入和平与安全工作的重要性再怎么强调也不为过。无疑，对性剥削与性虐待的零容忍政策必须得到充分执行，所有肇事者必须被追究责任。

在讨论非洲和平与安全问题时，我想强调处理冲突根源的重要性。非洲联盟的《2063年议程》着重强调了这样的事实：实现治理与和平安全之间的协同增效对于以一种全面的方式处理冲突极为重要。我们非常欢迎非洲在具体的结构性预防冲突举措、预警、调解以及预防外交上所做的努力，鼓励为此做出更多努力。此外，爱沙尼亚完全支持秘书长的预防议程及其在这方面的各种努力。

任何国家均无法独自解决这个世界上的各种冲突。建立伙伴间的协同增效、最大限度地利用多边体系的裨益将让我们更加接近持久和平与经济福祉。对我们来说，爱沙尼亚将继续为非洲的和平与安全做出贡献。我们的部队参加了联合国马里多层面综合稳定团和法国牵头的“新月形沙丘”行动，仍驻留在马里当地。我们完全支持欧盟-联合国在和平行动和危机管理上的战略伙伴关系，努力深化联合国、欧盟以及非洲联盟在和平行动、预防冲突以及危机管理方面的三边合作。

最后，要加强无论是非洲还是世界其它地区的维和行动，我们就需要根据具体国家和区域定制的任务授权和准备更加充分、能力更强、限制条件更少的部队。我们必须侧重于预防，处理冲突的根源。我们必须让实地的各种利益攸关方参与进来，首先是较大的区域组织，还有冲突地区当地的社区。就我们而言，爱沙尼亚将在我们竞选安全理事会2020-2021年非常任理事国席位的整个过程中，继续倡导这些想法。

主席：我现在请墨西哥代表发言。

桑多瓦尔·芒迪奥利亚先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我们感谢中国举行本次辩论会，讨论一个对于本组织和国际社会极具现实意义的话题，特别是在国际和平与安全面临严峻挑战的背景下。

本组织在成立的七十多年中，在维护世界各地冲突地区的和平方面发挥了极其重要的作用。在联合国的旗帜下为和平事业献身的男女人员理应始终留在我们的记忆中，我们向他们表示感谢。

国际社会处理和平、安全以及稳定挑战方式的变化已被整合纳入保持和平的概念，这是一个新的范式，使和平安全支柱与可持续发展支柱融会贯通。必须根据《2030年可持续发展议程》，倡导和完善预防冲突和防止其复发的核心地位，实现各项可持续发展目标及其具体目标。在非洲和世界各地，纳入和发展具有健全社会架构、所有人能够发挥自身潜能的社区对于其繁荣、防止冲突乃至防止暴力极端主义至关重要。

社区、妇女以及青年的作用必须充分反映在联合国提出的解决方案中。正如已经提到的那样，这种包容工作是能够确保从冲突局势过渡到社会架构健全、为可持续和平提供沃土的社会的唯一保障。

墨西哥再次欢迎和平安全支柱的重组和秘书处管理的改革获得核准。我们呼吁秘书处充分落实各项改革，为会员国提供有关已取得结果、普遍存在的挑战以及可能需要的任何附加调整的完整信息。

我们欣见改革的目标之一是提高和平行动的有效性与连贯性，确保政策的首要作用及其做法的灵活性，以便更加迅速和有效地应对危机预警迹象

和冲突的爆发或加剧。这些行动的合法性和对其寄予的信任要求有效完成交给它的任务，即：拯救生命、防止大规模暴行以及为可持续和平与发展奠定基础。因此，我们认为，改革应提高行动的效力、反应能力和问责制。

墨西哥已同150个国家一道核准《联合国维持和平行动共同承诺宣言》，通过集体努力来推动用现实的期望值来调整维和努力的重心。这将使维和行动更加有力，更为安全，为行动提供装备精良、结构合理、训练有素的部队，为政治解决调集最广泛的支持，包括联合国与区域和次区域组织的合作。今天，我特别提及按照《联合国宪章》第八章倡导战略性同盟的非洲联盟。

自2015年墨西哥重新加入和平行动以来，我国意识到，本组织的优先需求侧重于为非洲的维和行动提供必要和训练有素的人员以使其完成任务，为此墨西哥逐步增加参与此类行动，派观察员参加联合国西撒哈拉全民投票特派团。此外，自2017年以来，墨西哥一直参加了联合国中非共和国多层面综合稳定团，并从今年起开始参加联合国马里多层面特派团。此外，我高兴地报告，截至今年，我国已有自己的和平行动联合培训中心，并利用该中心为其他国家人员提供培训。墨西哥谨表明其继续参与在非洲部署的行动的坚定承诺。

我们强调，秘书处优先重视和平行动参与人员的准备工作和部署前培训十分重要。在这方面，我们赞同维持和平行动特别委员会在其最新报告（A/72/19）中的呼吁，即：秘书处制定切实可行、现实和有效的建议，以减少暴力行为对维和人员造成的伤亡。

我们重申，为了提高实地的效率、效力和安全，部署在非洲的和平行动必须得到安理会明确和具体的授权，确保当事国对行动的主导权，始终听取当事国的意见。必须不断评估维和行动，确保行动装备得当，有明确可行的战略，以解决多层面安全问题;确保行动有必要的资源，以发挥其最大的潜力。必须在根本改变行动的做法和存在理由—即确保实现可持续和平之后，采取所有这些跟进措施。

主席：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团临时代办发言。

马丁·普拉达先生（欧洲联盟）（*以法语发言*）：我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国发言。土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚也赞同本发言。

欧洲联盟及其成员国感谢安全理事会主席国中国组织本次关于加强非洲维和行动的辩论会。实际上，维持和平行动仍然是促进非洲大陆国际和平与安全的必要工具，维和仍然是促进有利于政治解决的条件的重要工具。

在这方面，欧洲联盟及其成员国支持秘书长3月发起的“以行动促维和”倡议，赞同《联合国维持和平行动共同承诺宣言》。我们参加了关于非洲维和行动问题的讨论，由此为非洲自治和稳定铺道，这也是我们集体安全的两个必要先决条件。

根据第八章在区域一级开展行动的问题值得我们充分关注。2015年，维持和平行动问题高级别独立小组的结论（见S / 2015/446）强调了进一步发展联合国与非洲联盟战略伙伴关系的重要性。结论还强调，必须按个案保障为安全理事会批准和非洲联盟授权的行动的财政资源。

欧洲联盟及其成员国重申，我们支持联合国和非洲联盟通过的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》。我们欢迎在大会期间召开高级别会议，由150个国家代表出席。会议展示了加强区域伙伴关系、特别是支持非洲联盟能力发展的愿望。尤其是第2320（2016）号和第2378（2017）号决议加强了这一重要的伙伴关系，倡导扩大联合国与非洲联盟间协作，加强非洲和平与安全架构及非洲联盟和平与安全理事会授权的和平支助行动。

欧洲联盟及其成员国欢迎承认非洲在处理非洲大陆安全挑战方面的责任。我们特别强调非洲国家在该领域赋予非洲联盟的首要地位。必须比以往任何时候都更加珍视、肯定和尊重非洲联盟负有的这一主要责任。此外，非洲国家越来越多地参与在非洲的和平行动，这是在参与《2030年可持续发展议程》和《非洲联盟2063年议程》的同时，执行“到2020年平息一切枪炮声”倡议的大框架的一部分，这些倡议都是由非洲联盟制定和采取的。

非洲在变，维和也在变。在非洲行动区维持和平与和执行和平所涉挑战，属于我们面临的最重大挑战。非洲联盟授权的和平支助行动一般都是在安全环境退化的地区进行的，未得到冲突所有各方的同意，联合国部署维持和平行动必须遵守的原则受到破坏。在这种情况下，愈益要求非洲维和人员充当调解人，或执行漫长的解除武装、复员、重返社会与和解进程。

此外，各种威胁、特别是恐怖主义威胁不断演变，意味着任务授权的内容和特派团部署的方式每天在变化。仅控制和监测停火区已经不够。部队必须得到适合此类行动的后勤支持，并且具备可加强其工作的手段。此外，更多的非洲国家参加了联合国领导的维持和平特派团。所有这些限制因素说明，更需要具备适于这些目标的装备、训练以及准备的部队。部队还必须承诺尊重人权和遵守国际人道主义法。任何与此相反的行为都将削弱其工作，从而危及想要的结果。

最后，落实妇女与和平与安全议程是2019—2021年期间欧洲联盟与联合国战略伙伴关系在和平行动与危机管理方面的最高优先事项，这一点举足轻重。这也意味着，在和平进程的各个阶段有系统地考虑到性别问题，从而积极促进妇女在平等的基础上充分和真正地参与各级工作，并担任各种要职。这就是我们这三个组织共同开展工作的意义。

非洲联盟和平与安全架构提议，安全问题应作为一个整体加以考虑。最近恢复活力的和平基金无疑是确保危机管理所需资源的不可或缺的工具之一。将欧洲联盟和联合国纳入负责确保基金管理的成员之列的决定证明，我们这三个机构之间关系拥有发展关系所需的深厚基础和互信。

实际上，15年多来，欧洲联盟及其成员国一直本着非盟和平与安全理事会2017年11月在亚的斯亚贝巴举行会议后发表的最后公报的精神，在更广泛的层面上支持该架构。欧盟通过非洲和平融资机制承诺提供10亿欧元资金，用于支持非洲维和行动和发展非洲自身能力，但我们的支持远不止于此，欧盟28个成员国也通过双边渠道或联合国自愿捐款参与其中。

此外，经联合国同意部署的欧洲特派团在欧洲安全和防务政策框架内，通过其在实地的存在，自主地或是与非洲或联合国行为体一起，提供另一种形式的支持。马里和中非共和国的情况就是这种密切关系和互补性的具体例子。

此外，欧洲联盟及其成员国每天都在努力支持非洲特遣队：在索马里支持非洲联盟驻索马里军事观察团；在乍得湖流域支持多国联合特遣队打击“博科圣地”组织；以及在萨赫勒支持萨赫勒五国集团联合部队。鉴于当地的实际情况，这种支持采取了新的形式，涉及更灵活、更有创造性的行动。同样，欧洲联盟及其成员国正在为未来做准备。我们正在重新定义一种与非洲和平融资机制有关的具有更广泛可能性的新金融工具，这种金融工具将被称为“欧洲和平融资机制”。我们还饶有兴趣地关注其它信托基金及其能力的发展情况。

我们希望在通过签署关于和平、安全和治理等问题的谅解议定书而与非洲联盟正式确立的关系框架内继续取得进展，为此，我们要从预防阶段开始协调与非盟在实地的政治做法和举措，并在联合国多边框架内协助彼此支持治理的行动。

欧洲联盟及其成员国坚持认为，有必要在预见将会发生危机的情况下立即采取有针对性的应对措施。在这方面，预防和调解可起到真正的增值效

应，特别是在填补治理差距方面。我们都应从所经历的危机以及已采取的应对措施中——无论联合国还是非洲采取的措施——集体吸取教训。例如，在大湖区，某些次区域组织在区域框架内开展运作，政治上接受非洲联盟和平与安全理事会的监督，我们有必要通过评估这些次区域组织酌情预测适当的经济或政治应对措施、特别是治理方面应对措施的能力，集体分析它们所起的增值作用。

这就是9月在大会间隙举行的三方会议后发表的公报所载述的伙伴精神。在那次会议上，我们这三个组织的高级领导人认识到，由非洲联盟规定任务或授权的维和行动起着重要作用，并确认，三个组织决心本着互补精神加强各自特派团和行动之间的协作、协调和规划。同时，他们希望继续考虑确保这些行动得到可预测、可持续和灵活的资金。我们希望，今天的辩论会将使利用已取得的进展成为可能，为改进在非洲的维和行动做出贡献。

最后，请允许我向所有在执行任务过程中牺牲生命的蓝盔人员致敬。

主席：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（*以英语发言*）:首先，请允许我表示，我国代表团感谢主席国中国召开今天的辩论会，并感谢秘书长和非洲联盟(非盟)和平与安全专员作了富有见地、内容详尽的通报。

首先，我也要向上周在刚果民主共和国境内遇害的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的8名维和人员和刚果民主共和国武装部队的12名成员致敬，向上个周末在中非共和国境内牺牲的联合国中非共和国多层面综合稳定团的1名维和人员致敬。我们心系坦桑尼亚和马拉维阵亡英雄的家人，并为他们祈祷。对于他们的痛苦，我们完全理解，感同身受，因为我国曾一再面临类似悲剧。此类事件还提醒我们大家，必须为确保蓝盔部队的安全和安保进行投资。

从许多方面看，今天的辩论会都很重要。这次辩论会是在一个身为世界十大部队派遣国之一和联合国维和行动主要财政捐助国的安全理事会常任理事国的倡议下召开的，重点讨论的是一个其和平与安全问题仍是安理会议程上的主要事项的区域。

巴基斯坦是第一个加入9月份大会高级别周期间通过的《联合国维持和平行动共同承诺宣言》的国家。至今已有150多个会员国加入该宣言，除其它外，承诺加强与非洲联盟的维持和平伙伴关系，并支持非洲联盟的能力建设。《宣言》还重申，必须以可预测、可持续和灵活的方式为非盟主导的和平行动、特别是安全理事会授权的和平行动提供资金。

处理非洲局势需要综合施策，以有效应对该区域所面临的诸多挑战，这么做的基础是，加强非洲联盟与联合国之间的合作。《联合国宪章》第八章强调了联合国与区域组织之间建立合作、相互依存和相辅相成关系的重要性。区域各国往往更能理解本区域面临的挑战，也更有能力应对这些挑战。我们感谢并赞赏非盟致力于稳定非洲冲突局势，致力于解决非洲争端。

为了更好地有效应对非洲和平与安全问题，安全理事会与非洲联盟日益加强对话，这也是一个可喜的事态发展。此外，包括大会在内的其它联合国机构也在参与非洲事务。这种合作态度的另一个例子是，建设和平委员会最近的年度会议专门着重讨论了萨赫勒区域局势。巴基斯坦是世界上为联合国提供部队最多的国家之一，我国勇敢的维和人员已经并将继续被派往非洲。他们为非洲从利比里亚到科特迪瓦再到塞拉利昂的许多成功故事作出了贡献。我们训练有素的专业维和人员为平民提供保护，提供急需的医疗服务和重建社区。他们在困难有时是危险的情况下工作，但从未回避履行职责，也从未失职。巴基斯坦仍然致力于探索和支持有助于改进维和行动的举措，以使其胜任使命并更好地适应不断变化的环境和需求。

但成功的维和行动是一条双行道。其成功既取决于维持和平人员的奉献精神和专业素质，也取

决于资源的充足性以及任务的现实可行性。因此，我们敦促安理会投资于灵活、可持续和可预测的资源，并在调整和更新任务授权时更好地利用三角合作途径，倾听并考虑到部队派遣国——安理会在实地的眼睛和耳朵——的看法。这将有助于安理会、秘书处以及部队和警察派遣国。我们所有人都将从中受益。

维和的成功就是我们的成功。联合国的信誉取决于它，国际和平与安全也取决于它。

主席：我现在请南非代表发言。

莫尔弗先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开本次重要辩论会，讨论“非洲和平与安全：加强非洲维和行动”问题。

首先，我们要向在刚果民主共和国东部以及在非洲等世界各地开展的非洲联盟 - 联合国行动和联合国其它行动中遇害的蓝盔人员表示敬意。我们还感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生和非洲联盟（非盟）和平与安全专员的通报。

第二，我国代表团赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表将代表不结盟运动所作的发言。

南非是20大部队派遣国之一，目前在刚果民主共和国、南苏丹和非洲联盟 - 联合国达尔富尔混合行动派有部队。南非还承诺建立一支准备部署到联合国维和特派团的建制警察部队。此外，南非还积极参与建立非洲待命部队及其快速部署能力。我国代表团还希望强调以下四点。

首先，我们欢迎秘书长在9月高级别周期间发起“以行动促维和”倡议。合作，特别是与区域组织的合作，是增强维持和平效力的基石。非洲联盟在非洲和平行动中发挥的重要作用表明了联合国与非盟之间的互补关系。我们应该继续探讨加强这种合作的方法，包括执行第2033（2012）号决议。非盟和平与安全理事会和联合国安理会都应定期进行联合实地访问，并让两组织的特使和代表向两个理事会通报情况。

第二，我们欢迎联合国与非洲联盟签署两项协定——落实《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》的联合框架，以及《联合国 - 非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》——后者是两组织继续合作的平台。南非希望这些协议得到充分执行，以帮助非洲实现包容各方和可持续的和平、安全与发展，并帮助非洲大陆实现2030年可持续发展目标。

第三，我们希望再次响应非洲联盟以及和平行动问题高级别独立小组报告（见S/2015/446）发出的呼吁，即为非洲联盟和平行动建立持续、可预测和灵活的筹资机制。在这方面，我们欢迎通过第1809（2008）号、第2320（2016）号和第2378（2017）号决议。这些决议和报告一样强调了同一种需要，特别是需要开展由非洲联盟主导的、安全理事会授权的和平支助行动。为执行这些决议而采取的行动将使非洲大陆的维和行动更上一层楼。这方面取得进展将符合“以行动促维和”倡议的伙伴关系这一支柱的要求及其与《联合国宪章》第八章的一致性。

我们呼吁支持将由安全理事会三个非洲理事国提出的决议草案，该决议草案涉及非盟领导的和平行动的筹资问题，因为非洲具有政治意愿和人力资源，但需要加强其部分能力，以应对冲突。此外，我们还欢迎非盟建立非洲联盟和平基金的倡议，该基金旨在为非洲和平与安全活动建立一个自筹资金机制，该机制最近在亚的斯亚贝巴非洲联盟首脑会议上启动，南非财政部长也是其董事会成员。

最后，没有发展就永远不会有可持续的和平。因此，有必要确保采取适当步骤，确保为摆脱冲突的国家提供必要的支持，确保它们不会再次陷入冲突。冲突后的重建和发展，包括建设和平，是和平进程的必要组成部分。我们的建设和平方针需要重新设计，使之成为维持和平的支持机制，以便恢复体制能力和治理结构，从而维护法治、遏制暴力、恢复正义和社会经济发展，以及优先考虑社区和民族和解。

最后，我们应该回顾纪念纳尔逊•曼德拉诞辰一百周年的和平峰会通过的政治宣言（大会第73/1号决议），该宣言强调了联合国以及拥有诸多工具和机制来支持和平的区域和次区域组织的作用，并表示我们希望继续审查可用于应对当前武装冲突的工具的有效性。

主席：我现在请比利时代表发言。

库尔曼先生（比利时）（*以法语发言*）：比利时完全赞同欧洲联盟观察员的发言，并愿以本国名义发表以下看法。

我还愿缅怀为和平而献身的维和人员，特别是来自马拉维和坦桑尼亚的蓝盔人员，他们上周在刚果民主共和国和中非共和国表现出了极大的勇气。

我们感谢安理会主席国中国就这一非常热门的话题组织本次辩论会。非洲联盟和次区域组织目前在非洲大陆的和平与安全方面发挥主导作用。它们不仅更多地参与维持和平与执行和平活动，而且还领导为可持续解决冲突创造条件的政治进程，并带头开展预防性外交和调解努力。

联合国和非洲联盟都无法独自应对非洲面临的所有和平与安全挑战。因此，伙伴关系不是选择，而是必需。我欢迎得到150个国家和四个国际组织赞同的《联合国维持和平行动共同承诺宣言》重视这种伙伴关系。

比利时认为，非洲指挥下的行动促进国际和平与安全。因此它们理应得到多边支持。与其说问题关乎原则，毋宁说关乎通过联合国预算为这类行动供资的具体方式。

在此情况下，我们赞扬非洲联盟及其成员国在设立和平基金并为其筹资方面取得的进展，该基金最终将必须为非洲和平行动提供多达25%的资金。非洲联盟和联合国正在拟定一份联合公报，阐述已取得的进展和采取后续步骤的路线图，这也让我们感到非常高兴。

对非洲联盟开展的任务实施比联合国行动适用的标准更严格的标准，或者降低这样的标准，都不是问题。在非洲联盟特派团和联合国特派团携手合作的行动区，关于尊重国际人道主义法和人权以及涉及平民的参照标准与合规框架及义务应当是一致的。对于非洲联盟独自开展行动的行动区更是如此。

非洲各国越来越多地参与危机管理也意味着须加强非洲快速部署部队的能力。比利时和欧洲联盟在部队能力建设和快速部署这两个领域都为非洲联盟和非洲部队派遣国提供支持。

最后，安全理事会显然不是讨论具体供资方式的理想论坛。但是，无论达成何种解决方案，都必须与我们会员国对联合国的预算要求相容不悖。

持久解决方案只能来自安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的坦诚和持续对话。我们必须建立一种真正的多方对话，涉及有关各方：安全理事会、大会、秘书处、区域组织——非洲联盟以及欧洲联盟——会员国、部队派遣国和捐助方。我相信，我们能够推进关于这个问题的共识。我们将本着这一精神从2019年1月1日开始我们在安全理事会的任期。

主席：我现在请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员发言。

奥扎大主教（罗马教廷）（*以英语发言*）：罗马教廷感谢主席国中华人民共和国召开本次关于加强非洲维持和平行动的公开辩论会——这一议题影响整个国际社会，国际社会的反应有一部分采取了维持和平行动的方式，当前在非洲大陆积极开展其中七项。

正是由于一眼可辨的蓝盔人员的存在，联合国在全球最令人瞩目。在一个日益四分五裂的世界上，维持和平行动为国际社会提供机会，通过外交活动、资金捐助、专门知识、部队和人员开展合作。那些特派团经常在巨大挑战中开展工作，执行重建和平、保护平民和促进政治进程的艰巨任务，

以期恢复司法并为持久稳定奠定基础。有时，在联合国旗帜下服务的男男女女动手修建桥梁，却被和平之敌摧毁。非洲大陆上的武装集团和恐怖组织常常在国境内外的政治阴谋操纵之下，造成天下大乱。

维持和平行动有时可能是一种不恰当的说法。它似乎暗示已经享有和平，只需要予以维持。可悲的是，我们知道情况往往并非如此。今天，联合国维和人员在地球上某些最危险和最充满敌意的环境中服务，冒着生命危险向那些有需要的人提供最基本的服务。他们前来化解危机而身陷其中，有些人牺牲了宝贵的生命。我们应该悼念他们，同时也要确保联合国维持和平特派团已经带来并且继续带来的积极影响不被漠视，不因为不切实际的期望或者紧张或有限的资源或者已经曝光的令人发指的侵犯人权和性剥削案件而受到损害。

或许的确已经在发展方案方面向非洲投入了大量财政资源，然而值得一提的是，维和费用仅占全世界军费开支的一小部分——确实是非常小的一部分。加强维持和平行动当然需要增加资金支持，这应当与旨在预防或解决冲突的不可或缺的外交努力同时并举。为此，国际社会必须准备投入资金。正如古特雷斯秘书长所言，当我们与会员国一道努力并分担重担、风险和责任时，成功的机会显著增加。我们亟需在集体参与方面跨出一大步。

为了真正有效的集体参与，我们必须着眼于非洲充满活力的年轻人口，他们理应有更好的机会获得优质教育和体面工作，以实现他们的巨大潜能，从而让这些青年男女成为建设自己国家的关键行为体，取得他们作为未来领袖的应有地位。另一个选项是让很多非洲青年得不到任何学校教育或培训的可悲现实。他们没有前途，在一个充满剥削和暴力的未来沦为牺牲品。国际社会、特别是通过联合国维持和平特派团采取的预防措施应当寻求与当地民众加强合作，让非洲大陆幸而拥有的这些了不起的人力资源和自然资源，能够人尽其才，物尽其用。非洲有丰富的自然资源，若其开发利用对人民无益，更糟糕的是，若战争和冲突加剧甚至被人为挑起，以便为非法开采和滥采滥用这些宝贵自然资源提供烟幕，这时，这些资源就变成一个诅咒。方济各教皇从中非共和国返回罗马时，在飞机上召开记者会指出一个不幸的事实，大国只求攫取非洲的巨大财富而不想帮助它成长。

对非洲大陆的和平与安全，以及对得到加强的维和行动的具体作用予以更多重视将有助于非洲国家实现繁荣。这不仅有利于该地区各国，也有利于该地区以外的国家。

主席：我现在请红十字国际委员会常驻联合国代表团团长兼常驻观察员发言。

马尔迪尼先生（红十字国际委员会）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给红十字国际委员（红十字委员会）会此次机会，在本次关于加强非洲维持和平行动的重要公开辩论会上发言。

规模最大的维持和平行动目前部署在非洲。区域联盟也有所增加，以应对非洲大陆的安全挑战。红十字委员会了解这些挑战，因为我们在这些极其相同的情况下运作。我们拿出40%的预算，花费在该地区。从南苏丹到萨赫勒，红十字委员会受命在中立、不偏不倚和独立的基础上保护和帮助武装冲突的受害者。关于国际社会能够以何种方式有效帮助非洲联盟（非盟）和非洲各国建设其和平与安全能力，我想谈两点。

首先，我们可以支持非洲国家承诺尊重并确保尊重国际人道主义法和其他适用法律框架。关键是让联合国和非盟授权的部队清楚地了解哪些法律框架管理它们的行动。非盟采取了有希望的步骤，以建立一个框架，增进对国际人道主义法和国际人权法的尊重。非洲联盟及其成员国还致力于保持维持和平人员的行为和纪律的高标准。

就我们而言，红十字国际委员会长期以来一直协助非洲国家将国际标准纳入其国家法律。红十字国际委员会目前正在支持非盟加强其合规框架。此外，非洲联盟和红十字国际委员会每年在亚的斯

亚贝巴共同组织一次圆桌会议，讨论维和行动的挑战和最佳做法，处理国际人道主义法和保护平民问题。

其次，我们可以在培训方面提供帮助。在加强伙伴关系的这个时候，联合国、非洲联盟、会员国和国际组织必须确保部队和警察受到相应标准方面的充分培训。培训模块应该是全面，根据任务定制并契合业务需要。例如，许多维和行动开展执法任务。因此，需要加强警察部门，在涉及军事特遣队时，应将执法原则转化为付诸行动的军事指导。

在红十字国际委员会方面，我们为培训工作做出贡献。去年，我们为超过25,000名，包括来自非洲国家的16,000名维和人员，举办了关于法律标准和人道主义优先事项的会议。红十字国际委员会还参加由非盟领导的关于培训标准的讨论，包括关于非洲待命部队运作的讨论。此外，红十字国际委员会还拥有卫生方面的专业知识可以分享--从急救和入院前应急护理计划直至伤员的治疗和管理。

非洲联盟和非洲国家解决自己的挑战的决心值得称赞。红十字国际委员会通过共同参与维持和平行动，已经看到了在尊重法律规范和培训方面密切合作的好处。发展非洲联盟和非洲国家的和平与安全能力至关重要，需要国际社会内持久的伙伴关系。

主席（以中文发言）：我现在请危地马拉代表发言。

斯金纳-克莱·阿莱纳莱斯先生（危地马拉）（*以西班牙语发言*）：主席先生，危地马拉感谢贵国代表团召集本次辩论并编写概念说明（S/2018/1004，附件）。我们还感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔•谢尔吉先生的通报。

在开始之前，请允许我首先强烈谴责对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团基地的袭击事件。我们向马拉维和坦桑尼亚政府和人民表示衷心的哀悼--它们的蓝盔部队不幸遇害。我记得，2006年，危地马拉在刚果民主共和国执行任务的士兵同样遭受了无法弥补的损失。我们部队的牺牲象征着保护处境最危险的最弱势平民的伟大价值观。那些在执行和平任务时献身的人是整个国际社会的英雄。

本组织最崇高的任务之一就是维持和平，我国很荣幸能够参与其中。会员国之间为了和平的积极的战略伙伴关系虽然存在很大的不对称，但有着共同的目标，体现了多边主义的不可替代的价值，而11月9日刚刚对此进行了辩论（见S/PV.8395）。二十多年来，危地马拉积极参与维持和平，如我们所提到的那样，甚至在所谓的上帝抵抗军的分子伏击中作出了最宝贵的牺牲。

如概念说明所述，当具有更强的主人翁意识和共同合作时，维持和平就会更有力。这正是近年来在非洲联盟在冲突局势中作为重要伙伴参与保护平民和弱势群体的努力中我们注意到的。通过非洲联盟的和平支助行动，联合国，特别是安全理事会维持国际和平与安全的能力也得到加强，这凸显了两个组织在和平与安全领域更密切合作的重要性，其中包括共同合作、业务评估和联合报告。

从我们的角度来看，非洲联盟与联合国之间积极和牢固的关系重申了区域和国家在建设和平方面的领导作用，这意味着稳定社会的责任不仅是国际社会的任务，也是当事国和有关次区域的任务，即使部署是临时性的。

《联合国宪章》第八章指出，区域组织和联合国之间为解决和平与安全问题进行合作是一项应该履行的任务。因此，我们认为，在2019年2月举行的维持和平行动特别委员会下届会议上，大会必须能够加强非洲的维和能力。

因此，战略伙伴关系是当前维持和平任务的关键。实际上，相对于投入战争或惩罚性行动的资源，我们对本组织部署在此类行动中的人员的贡献是象征性的。历史本身就是证明。稳定可以来自维持和平行动，但应该利用它，同时考虑到它所在国家的优先事项，并强调它们并非常驻任务这一事

实，当然也要在随后建设和平的工作中努力解决冲突的根本原因。

我国重申致力于继续参加非洲的和平任务，因为我们的使命是和平的，我们的历史提醒我们，没有冲突，从而建设和平的无上价值。

主席（以中文发言）：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

蒙卡达先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以英语发言）：委内瑞拉玻利瓦尔共和国荣幸地代表不结盟国家运动的120个成员国发言。

我们感谢中华人民共和国代表团就一个对不结盟运动具有重要意义的专题召开本次辩论，同时铭记在外地部署的维和人员中有88％来自不结盟国家。

不结盟运动重申致力于根据《联合国宪章》第二条和第六章的规定、本组织的所有有关决议和整个国际法，促进和平解决争端，确信它将有助于加强国际和平与安全。

在4月份的最近一次部长级会议上，成员国重申其对行动的立场，即此类行动必须严格遵守《联合国宪章》所载的宗旨和原则。与此同时，他们强调尊重主权、领土完整和独立以及不干涉国家内政，是促进和平与国际安全的基本要素。在这方面，部长们重申，尊重维持和平原则--即当事方的同意、公正和除了自卫和捍卫使命不得使用武力-- 对于行动的成功至关重要， 特别是那些被授权保护平民的行动。

各个和平行动执行所分配的任务时，必须得到广泛政治进程的支持，这种政治进程应基于国家自主、得到国际社会支持以及有关各方的同意和承诺。这些行动不应该取代解决冲突根源或管理冲突本身。从一开始，它们就应该获得政治支持以及人力、财力和后勤资源，并有明确规定的任务和退出战略，以保证实地部署人员的安全。

此外，我们重申，我们很重视维持和平行动特别委员会的审议和报告，特别委员会是唯一负责审议维持和平行动所有方面，包括制定理念、政策、理论和战略的机构。因此，我们强调必须在安全理事会、警察和部队派遣国以及秘书处之间建立共同责任关系，以便作出客观评价，并发挥任务和行动的潜力。这将确保制定明确的任务，以应对当地的挑战。但是，要做到这一点，就必须持续开展实质性的合作，包括在延长任务期限之前这样做。

不结盟运动欢迎联合国根据《联合国宪章》第八章及和平行动问题高级别独立小组的建议，决心加强与区域和次区域组织，特别是与非洲联盟的关系。我们相信，只要和平与稳定占上风，同时考虑到非洲的潜力，开展这种合作至关重要。

不结盟运动成员国重申，我们支持加强非洲维和能力的努力，并强调执行2017年4月19日签署的《联合国-非洲联盟和平与安全伙伴关系联合框架》的重要性。在这方面，根据我们支持非洲人解决非洲问题的原则立场，我们强调必须为非洲联盟领导并经安全理事会授权的和平行动提供财政支持，以便部署的特派团——包括业已证明有能力应对复杂安全局势的非洲待命部队——可以最大限度地提高其在实地的效力。

最后，我们认为，联合国特派团人员的安全仍然是一个令人极为关切的问题。因此，我们断然谴责针对维和人员的所有袭击和暴力行为，我们呼吁采取措施，确保将肇事者绳之以法。在这方面，不结盟运动赞扬在武装冲突中履行职责并在不利条件下工作的男女维和人员，他们甚至冒着生命危险开展工作。我们真诚地感谢所有维和人员，包括在捍卫联合国旗帜和和平事业在当地牺牲的人员。

主席：我现在请印度尼西亚代表发言。

Djani先生（印度尼西亚）（以英语发言）：印度尼西亚感谢中国适时召开本次公开辩论会。

首先，我要谴责最近在刚果民主共和国和中非共和国杀害马拉维、马里和坦桑尼亚的联合国维和

人员的事件。我们心系这些维和人员的家属并为他们祈祷。

我们还感谢秘书长和非洲联盟（非盟）和平与安全专员的宝贵意见。

自六十年前于1955年在万隆举行亚非会议以来，印度尼西亚和非洲一直共同努力实现所有国家平等并推动非殖民化。印度尼西亚仍然致力于和非洲并肩站在一起。我们于2005年启动了新的亚非战略伙伴关系，以加速在政治、经济、社会和文化方面的合作。该伙伴关系于2015年重新焕发活力，目前在印度尼西亚和非洲之间大量多方面支持项目中得到体现。与此同时，我们正在执行南南和三角项目和方案，通过发展实现和平，因为我们相信保持和平的概念。

非洲的和平与安全也是印度尼西亚的高度优先事项。除其他外，印度尼西亚对非洲地区八个联合国维和特派团作出了贡献，近1400名印度尼西亚军队和警察参加了这些特派团。目前，我们正进入向最近设立的快速部署营增派1000名印度尼西亚维和人员的最后阶段，这些维和人员将派往联合国组织刚果民主共和国稳定特派团以及联合国马里多层面综合稳定团中我国的建制警察部队。我们深信女性维和人员的重要作用，尤其是她们在赢得东道社区的信赖和信任方面具有作用，这两支印度尼西亚特遣队中也有一些女性人员。我们将在支持非洲维持和平的努力方面继续发挥更大作用。

我们热烈欢迎若干非洲国家中的各种良好趋势，例如关闭联合国特派团或调整特派团任务。关闭联合国利比里亚特派团无疑是这种新趋势的一个明显实例。我必须指出，作为印度尼西亚驻联合国大使，我很高兴看到我们的三名维和人员是向蓝盔部队和利比里亚人民提供光荣服务后最后离开利比里亚的人员。我很高兴看到联合国在这方面取得了成功。联合国上周终止对厄立特里亚的制裁，也是一个需要加强的积极趋势。

尽管非洲大陆取得了可喜的进展，但许多非洲国家仍然面临着严重的冲突和治理问题。非洲联盟作为推动对话、和平解决危机和友好关系并且促进宪政、民主、人权和国家建设的一个具有原则的强大力量，其工作至关重要。我们还欣见非盟和联合国日益加强协作。非洲国家享有国家自主权固然很重要，但它们还必须互相、并与联合国以及其他伙伴建立强有力的伙伴关系，以支持非洲大陆的和平与安全，这是至关重要的。在这方面，我们欢迎安全理事会和非盟和平与安全理事会表示出良好的意愿，将制定关于非洲冲突地区的共同立场和建议。

印度尼西亚完全支持《非盟2063年议程》及其建立无冲突非洲的关键支柱和2016-2020年非洲路线图中的五个专题优先事项。非盟到2020年在非洲平息枪声实际步骤总体路线图也值得称道。这些成功的结果将显著提升人们的福祉。这些机制必须得到所有相关区域和国际行为体的充分支持。

第二，如果不明确说明如何提供所需的财政支持，就无法回答如何加强非洲和平与安全的问题。非洲领导人承诺为非盟和平支助行动提供25％的经费，这是表明他们决心的具体标志，应该得到恰当的回应。印度尼西亚感到高兴的是，第2320（2016）号和第2378（2017）号决议以及秘书长随后关于授权和支持非盟和平支助行动备选方案的报告（S/2017/454）强调指出，需要为非盟领导、安全理事会授权的和平支助行动提供充足、可持续、灵活和可预测的资金。我们需要就此采取行动。

对于非洲联盟和平基金高级代表提出的建议，秘书长的报告指出了五种资助模式和各种决策选择，以支持非盟发起的和平支助行动。我们认识到每种情况都可能需要有特定的解决办法，因此，我们期望维持和平行动特别委员会、第五委员会和安全理事会的集体智慧将导致产生令人信服的答复。

第三，最后一点，我们还应该以创新方式探讨如何利用近乎普遍赞同的《联合国维持和平行动共同承诺宣言》和“行动起来促进维持和平”倡议，

以填补支持非洲维持和平特派团的缺口。各利益攸关方应考虑如何按照非洲维和特派团的具体情况履行它们在《宣言》中作出的承诺。

最后，印度尼西亚重申，完全支持通过联合国-非盟伙伴关系保持和平，尤其是通过改进维和行动来保持和平。我们将继续在联合国和非联合国论坛上积极努力，确保给予非洲强有力的支持。

主席：我现在请以色列代表发言。

瓦克斯先生（以色列）（*以英语发言*）：我们欢迎召开这次重要会议，并且要感谢古特雷斯秘书长和非洲联盟和平与安全事务专员谢尔吉今天上午的通报。

维护国际和平与安全是创建联合国最主要的原因。从历史上看，联合国实现这一目标最有用的工具就是维和行动，而大多数维和行动都位于非洲大陆。非洲的维持和平行动近年来面临着前所未有的挑战，因为它们正日益成为武装团体的目标，而且武装团体袭击的复杂程度和歹意也在不断增加。正如前联合国部队指挥官卡洛斯•阿尔贝托•多斯桑托斯•克鲁斯中将撰写的题为《提高联合国维和人员安全》的报告所强调的那样，要在近期加强这些维和行动就需要加强维和人员的安全保障。从长远来看，这必须与发展、对政治进程和人道主义援助的支持携手并进，所有这些工作在与非洲联盟等区域组织进行合作时效果会好得多。非洲联盟可以成倍增加联合国努力的效用。

如果我们希望确保维持和平仍可持续，我们就必须调整我们的思维方式，使之符合当地的实际情况。我们必须认识到，头戴蓝盔不再保证能起到保护的作用。事实证明，对联合国维和人员来说，去年是数十年来最致命的一年，有61名维和人员因为恶意行为死亡，所有这些死亡事件都发生在非洲。虽然我们感到鼓舞的是，到目前为止，今年的伤亡人数要少得多，但本周在刚果民主共和国发生的悲惨事件令人难过地夺去了八名联合国维和人员的生命。这提醒我们，仍有许多工作要做。我们谨向这些维和人员的家属表示慰问。

以色列致力于加强非洲的维和行动并加强对维和行动的保护。我们扩大了与联合国的伙伴关系，以改善难民营的安全状况，而且我们正在提供执行维和任务所需的培训和能力。以色列决心投资于非洲的和平与安全，并且近年来加强了对非洲大陆发展方面的支持，与支持该区域的维和行动携手并进。我们对非洲之角最近的事态发展感到鼓舞，那里的事态发展用实例表明了如何实现和平与稳定。但是，正如许多代表团今天在此所说的那样，而且我们也同意，我们必须尊重非洲在解决自身安全问题上发挥的主导作用。在这方面，正如《关于联合国维持和平行动共同承诺的宣言》所述，利用联合国与区域组织的伙伴关系并支持其维和活动应成为我们在该区域集体努力的一个重要组成部分。

非洲有一种丰富的资源，那就是非洲人民——男子和妇女，他们必须在国际社会的支持下，共同领导非洲大陆摆脱冲突。这些男女中的许多人勇敢地服务于该区域的维和特派团，献身于追求和平。以色列积极参与向这些维和人员提供知识、专业技能和培训的活动，并正与医务司和外勤支助部密切合作，通过加强挽救生命的急救培训、医疗实地培训、医疗后送，以及提高医院的医疗保健标准来改进维和医疗保健标准。我们期待继续保持与联合国相关部门的伙伴关系，并向部队派遣国，特别是向非洲大陆派遣部队的国家提供我们在医疗培训方面的专门知识。

最后，同样重要的是，我要说，以色列强烈支持秘书长关于性剥削和性骚扰的零容忍政策。我们为迄今在总部和外地打击这些现象所作的努力感到鼓舞，但仍有许多工作要做。此类事件从本质上削弱了加强非洲的维和行动以及为努力争取和平的非洲大陆赋予权能的努力。一定要使人们相信，联合国不会伤害它本应保护的当地民众；否则，联合国真正取得成效的能力会受到严重影响。

以色列深刻地认识到，维持和平行动必须有效地开展工作并履行其任务授权。我们希望我们所有人能共同努力，争取实现这些目标，我们感谢维和人员的重要工作和对和平事业的奉献。

主席：我现在请卢旺达代表发言。

卡伊纳穆拉先生（卢旺达）（*以英语发言*）：主席先生，我谨感谢你召开这次辩论会。我感谢秘书长安东尼奥•古特雷斯先生和非洲联盟（非盟）和平与安全事务专员斯梅尔•谢尔吉先生的发言。卢旺达赞同非洲联盟在这一主题上的立场。

我还要向马拉维共和国和坦桑尼亚联合共和国人民和政府表示哀悼，他们最近悲痛地失去了英勇的维和人员，他们是在追求和平时丧生的。

这次辩论会的时机再恰当不过了。非洲联盟刚刚在亚的斯亚贝巴开完了非洲联盟大会特别会议，会议完全侧重于非洲联盟的机构改革。在本次辩论会中必须指出，这些改革的目的是确保和平与安全领域工作的有效性及其他优先事项。非洲联盟在提高效率和提供服务上取得更大进步，这应该让我们所有人，包括安全理事会，都受到鼓舞。

目前，非洲的联合国维和行动数量最多，其维和人员总数占所有维和人员的75%，其中大多数是非洲部队。此外，安全理事会所有决议中有60%以上涉及非洲。非洲显然是安理会工作业务的核心部分。这应该敲响了一记警钟，要求非洲联盟更加实质性地参与与我们大陆有关的和平与安全事务。

卢旺达为整个非洲大陆的可持续和平作出了长期贡献。作为一个部队和警察派遣国，我们认为，如果区域和平安排得到充分支持，那么我们就能取得更多进展。我将从一个全面致力于全球和平与安全的国家的好角度来发言。我在这方面的发言将着重于两个关键问题：第一，加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全领域的合作；第二，为非洲的和平行动提供资金。

我认为，我们都同意，联合国与非盟的伙伴关系对于非洲大陆的可持续和平与安全是必不可少的。我们的伙伴关系必须以区域和平框架为基础，动员各国进一步支持区域主导的和平进程和倡议。此类举措取得了积极成果，包括我们都知道的一些现在的情况。

卢旺达要重申其支持联合国-非盟伙伴关系框架的立场。在当今存在各种全球挑战的背景下，国际组织和区域组织必须开展合作，这一点至为关键。区域组织在实现安全与稳定方面发挥着前所未有的作用，这来源于实现和平最有效的方法是投入努力和资源这一共同认识。

此外，卢旺达认识到，必须通过密切协调与合作来及时处理冲突。密切协调与合作的基础是战略评估、规划和报告，而战略评估、规划和报告反过来又以各自的相对优势，以及在集体责任的基础上分担负担为基础。

卢旺达确认这两个机构之间的合作取得了进展，并支持《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》中阐述的加强相互交往的想法。我们认为，随着时间的推移，本着信任和支持的精神，这将有助于增进相互理解和协同作用，最终导致更有效的维持和平行动。

我们重申支持《联合国维持和平行动共同承诺宣言》，特别是在业绩和问责制方面。我们需要建立基于强有力伙伴关系的有效的维持和平行动，要建立可预测的准备能力，包括针对具体特派团面临的挑战而量身定制的技能和后勤。

关于为非洲和平行动提供资金，卢旺达欢迎在刚刚结束的非盟特别首脑会议上启动非洲联盟和平基金。这是兑现非洲对资助非洲大陆和平与安全行动所做承诺的关键一步。

卢旺达还欣见安全理事会三个非洲成员主动提出一项关于非洲联盟和平行动稳定经费筹措的决议草案，我们希望该决议草案将很快获得通过。我们的理解是，该决议草案将提供一个框架，使安理会

能够进一步审议由联合国摊款为非盟领导的和平行动供资的问题，并将在个案基础上做出这一决定。如果达成这样一项协议，我们认为，我们将更接近于解决非盟和平行动的可持续和可预见经费筹措的问题。

在这方面，支持关于和平基金的倡议和通过安全理事会关于非洲和平行动经费筹措的决议草案是一大进步，需要获得联合国，特别是安全理事会的支持。非洲联盟还致力于在与联合国和其他伙伴的伙伴关系中加强问责制。非盟正在进行的体制改革也意在为非盟的有效业绩建立透明的问责框架。

最后，请允许我重申卢旺达对全球和平与安全的坚定承诺。我们一再表明，无论是看我们维和人员的业绩，还是看我们对加强联合国和非洲联盟维和活动的政治支持，我们的承诺与行动是一致的。

主席：我现在请博茨瓦纳代表发言。

凯拉皮尔先生（博茨瓦纳）（*以英语发言*）：主席先生，我国代表团同其他代表团一道热烈祝贺贵国中华人民共和国担任安全理事会11月份主席。我们特别赞扬你和贵国代表团在“非洲和平与安全：加强非洲维持和平行动”这一重要主题下召开本次公开辩论会。

我们也感谢秘书长和非洲联盟(非盟)和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉大使阁下在关于这一主题的通报中提出了宝贵的见解。

首先，我国代表团赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表团以不结盟国家运动名义所作的发言。

在我们参加今天的辩论时，我国代表团同其他代表团一道，向部署在世界各地的所有维持和平人员致敬，他们做出英勇努力，为让他们的同胞过上和平与舒适生活，不惜牺牲宝贵生命。最近，坦桑尼亚和马拉维军警人员在刚果民主共和国不幸丧生，这再次提醒我们，为和平付出代价是不可避免的。在我们哀悼他们的英勇牺牲并向他们的家人和其他亲属表示衷心哀悼的同时，我们有责任确保他们和他们之前的其他人的牺牲不会白费，而将增强我们要加强全球、特别是非洲的和平与安全的集体决心和重点。

尽管自国家间频繁发生战争的旧时代过去之后，这些年来取得了显著的总体进展，但非洲仍然总是陷于不断恶化和现有的冲突之中，其中一些冲突当然具有微妙的跨界层面。不幸的是，这一趋势和有时脆弱的和平协议具有巨大的机会成本。为恢复和重建和平所做的努力，无疑是对实现我们大陆社会经济愿望所需的本已稀缺资源的无尽消耗。

我们面临的双重危险局势是，结果，非洲大陆发现自己处于相互竞争需求的十字路口，要同时处理预防冲突、调解、维持和平和建设和平，而且同时必须执行联合国《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》。

在这方面，我国代表团谨重申，博茨瓦纳致力于在这方面采取的各种举措，它们将大大有助于加强国际社会应对和平与安全问题的机制，特别是在非洲，包括和平行动高级别独立小组的报告(见S/2015/446)、联合国建设和平委员会的改革和秘书长最近的《和平行动倡议》。

毫无疑问，联合国和平行动已证明是在受冲突影响地区建立和维持和平与稳定的重要干预工具。利比里亚和塞拉利昂等国积累的重要经验表明，虽然维持和平特派团不能无限期地存在下去，但它仍能为受影响的国家提供重建和平和可持续经济的第二次机会。

当干预措施得到更好的管理——通过从建立和平和维持和平到建设和平的适当分阶段的过渡——真正的最终结果确实是可以实现的。虽然保留了诸如冲突各方同意等基本原则，但我们仍须抵制过早撤出的诱惑，假定这会节省成本，因为历史告诉我们，未来重新部署的成本有时甚至更高。

还必须指出的是，在安全理事会授权各项行动时，安理会必须铭记这样一个事实，即虽然各种局势可能看起来相似，但每种情况都可能有独自的特

点。在这方面，必须确保提案国与各主要利益攸关方，包括区域集团和可能更了解局势的潜在部队派遣国之间的密切合作与协作。

我们同意报告中提出的建议和前面提到的几项倡议，但我们希望进一步强调一些需要思考的关键领域，特别是在有效维护非洲和平与稳定方面。

第一，我们同意这样的观点，即为了实现真正和可持续的和平，必须充分考虑到当地背景和政治的首要地位以及潜在的区域动态。显然，维持和平特遣队必须支持——并且应该受益于——本土解决方案，以作为维持和平人员撤离后和平获得必要支持和未来可持续性的保证。

第二，吸收外部维持和平援助的主要责任最终在于国家行为体本身，这一点再怎么强调都不为过。除了随后持续提供长期的发展和建设和平支助外，维持和平应该是一种临时干预措施，联合国和其他国际行为体借以支持和促进在国家和平对话等领域的工作。因此，东道国有责任帮助处理冲突的根本驱动因素并满足其广大民众的合法利益，从而保持和平。

第三，在地方一级，我们认为，在维持和平与缔造和平的进程中必须始终希望能有包容性参与以及和平红利的公平经济分配，以此作为建立可信的机构和恢复善政、民主和法治的途径，同时牢记我们社会中最弱势群体的特殊利益，例如无辜的妇女和儿童，他们往往承受着这些野蛮冲突造成的更大冲击。正是出于这个原因，在今天纪念11月20日世界儿童日之际，博茨瓦纳与在卡塔尔和美国常驻代表给秘书长的一封信中支持这一崇高倡议的其他国家一道呼吁防止在冲突和危机中普遍存在的绑架儿童现象。

为了克服我们非洲大陆在和平与安全方面的许多障碍，非洲清楚地表明了为和平行动提供财政和人事支助的决心。我国代表团与共同为全球88%的维和人员提供捐助的许多其他不结盟运动成员国一道，要借此机会赞扬我们的非洲兄弟国家、特别是现在捐助最多的国家埃塞俄比亚认真对待这一集体责任。但非洲和其他发展中国家无法单独做到这一点，它们当然需要国际社会加强其能力。借用秘书长自己的话，

> “在我们集体应对国际和平与安全的挑战以及非洲大陆自力更生的背景下，增强非洲的能力至关重要。”（S/PV.8006，第2页）

我们认为，这一发言认识到非洲国家和非盟等区域机构目前在支持自身和平行动的能力方面存在严重不足。为此，值得回顾的是，我

们今天在索马里所观察到的和平红利，部分是由于大会及其附属委员会在2009年作出大胆和前所未有的决定，破例授权为非洲联盟驻索马里特派团提供联合国出资的一揽子支助。这种深思熟虑的真正伙伴关系之举是值得称赞的步骤，它向乌干达和布隆迪的维和人员提供了急需的后勤和生活支持。这些维和人员和其他一些人员当时是非盟授权的特派团的一部分，当时正勇敢面对邪恶的青年党叛乱活动。因此，这个索马里例子是一个良好的伙伴关系成功事例，其原因是，虽然对于联合国不能为其他区域机构批准的行动提供直接财政支持这一规则而言，这是例外，但如果能带来预期结果，那么就不应该阻止伙伴组织提供类似的支助。

我们满意地注意到，两组织负责人于2017年4月签署了《联合国—非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，确认了和平与安全与发展之间的关系；1月份签署了《联合国—非洲联盟落实2063年议程和2030年可持续发展目标议程框架》；以及2017年关于建设和平的谅解备忘录。我们还欢迎诸如欧洲联盟与非盟之间的伙伴关系，以及各成员国之间日益增长的双边协作，这些将大大加强非洲和平与安全的前景。我们认为，这种共同努力对非洲的能力发展是必不可少的，尤其在增加该区域对非洲大陆和平与安全倡议的贡献方面。我们还要强调并感谢联合国支持非盟和平与安全理事会的倡议，按照“到2020年平息一切枪炮声”的倡议，宣布一直

到2020年，每年的9月为交出非法拥有的武器和兵器的非洲大赦月。

最后，次区域组织的作用是维护非洲和平与安全的非常重要的支柱。我们充分肯定南部非洲发展共同体(南共体)、大湖区国际会议、中非国家经济共同体、西非国家经济共同体、政府间发展管理局及东非共同体等区域经济共同体和其他实体为非洲各地带来和平的努力。我们在南共体授权的莱索托等国行动中的经验证实，这些实体的参与及其对当地情况的了解，以及超越边界的密切的文化和种族联系使它们成为解决冲突和管理冲突的主要支柱。

我有责任在发言的最后主张，妇女，尤其是青年和其他民间社会团体应充分参与预防和管理非洲大陆的冲突。这些群体、特别是妇女和儿童是脆弱的，但又具备独特的能力。如果没有这些能力，我们有效解决冲突的努力就会受到损害。

最后我要申明，博茨瓦纳坚定不移地致力于继续发挥应有的作用，并为国际社会促进和保护国际和平与安全的集体努力提供必要的支持，尤其是在非洲。凭借我们不间断的稳定记录，我们强烈希望看到非洲大陆实现和平，这仍是博茨瓦纳外交政策的主要目标之一。我们坚信，持久和平与稳定是实现可持续的社会经济进步，包括执行《2030年可持续发展议程》的关键基础。

主席：我现在请摩洛哥代表发言。

希拉勒先生（摩洛哥）（*以法语发言*）：首先，我要祝贺中国召开我国代表团特别感兴趣的这次公开辩论会，并借此机会赞赏中国正在维持和平中发挥的主要作用。我还感谢秘书长的发言，感谢他上任以来着手采取行动，不遗余力地加强和改革维持和平行动并向非洲提供大量支助。我们感谢他的努力，并重申我们完全支持他的使命：改革维和行动，以便使其能适应当今挑战，包括通过就秘书长的“行动起来促进和平”倡议采取后续行动。我今天的发言将涉及三个要点。

第一，关于联合国与非洲联盟（非盟）在和平与安全领域的伙伴关系，概念说明（S/2018/1004，附件）明确而详细地说明了非洲在维和各方面的重要性——首先，非洲是行动区，它包括了联合国五个最重要的特派团，它们成为联合国秘书长关于部队安全和保障的行动计划的标准，同时也因为非洲的部队和警察派遣国参与了联合国行动。此外，将近80％的维和行动人员部署在非洲。遗憾的是，非洲仍然是安全理事会近70％工作的重点。

因此，两组织显然别无选择，只能在相互尊重和各自相对优势的基础上加强在和平与安全领域的合作。2017年4月签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》加强了这一战略伙伴关系。在这方面，我们欢迎联合国在秘书长的领导下作出的承诺。但是，我们必须考虑每个组织可以使用的人力和财政资源，这是落实旨在促进互补性的联合项目的关键因素。中非共和国就是这种互补性的一个好例子，非洲联盟正按照《非洲倡议》在该国领导政治进程。

事实上，最近对联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）进行了战略评估之后，秘书长特别代表帕尔费·奥南加-安扬加现在已成为非洲倡议调解人小组的成员。

我的第二点是关于非洲部队和警察派遣国。摩洛哥自1960年以来一直为联合国维持和平行动作出贡献。摩洛哥王国武装部队派遣的绝大多数人员继续部署到非洲的维持和平行动。这些人员目前部署在中非共和国的中非稳定团以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）。在这方面，摩洛哥王国正在最后确定向联刚稳定团派遣第五个快速部署营，这是联合国对我们兄弟国家和平、稳定与安全的重大贡献。

我还要指出，许多非洲部队和警察派遣国在维持和平方面积累了大量经验和专门知识。因此，我们认为，培训支助如果由非洲国家提供，将会更加有效。摩洛哥在联合国维持和平方面拥有公认的经

验，一直与许多非洲国家进行双边交流，包括向各军事学院提供奖学金和派遣专家出国。我们正在与秘书处讨论参与三角伙伴关系的问题。显然，提供的援助远远大于需求。现在必须执行秘书长建立的协调机制，以确保尽可能提供最有效的支助。我们还欢迎秘书处努力不断改进有关部署、培训、征聘和偿还费用的程序和标准，使之适应目前的维持和平需要。

我的最后一点是关于非洲维持和平行动的经费筹措问题。无论经费是由非盟还是次区域组织提供，这都是一个涉及不可回避事实的关键问题。考虑到必须应对的挑战，非洲已承诺为此类行动提供25%的费用；在这方面，我们欢迎非洲联盟和平基金于11月18日正式启动，其目的是最终实现我们非洲组织的财政独立。在联合国一级，必须继续讨论筹资问题，但不应仅仅在安全理事会讨论。经过15年多的讨论，现在时机已到，必须采取措施，以确保非洲在这一问题上的立场和要求得到充分考虑。每一次军事行动都应能够依靠可预测的资金来确保其成功。我们需要一种创新和灵活的办法和真正的政治意愿，为所有非洲国家推进这一关键问题。

最后，我要强调，维持和平是一项崇高的努力，是国际团结的象征，也是联合国最重要的活动，士兵们往往在艰苦条件下工作，冒着生命危险。我谨借此机会向所有代表联合国为和平与稳定献出生命的人致敬，他们往往是在离家数千公里之外的地方作出牺牲的。摩洛哥作为非洲联盟和平与安全理事会成员、作为联合国维持和平努力的积极参与者，将不遗余力地加强非盟与联合国之间的关系，以促进非洲大陆的和平与稳定。

主席：我现在请罗马尼亚代表发言。

任加先生（罗马尼亚）（*以英语发言*）：首先，我要赞扬中华人民共和国举行今天的辩论会。我相信，在中国担任安理会主席期间，安理会将继续在这一重要议题上再接再厉。

罗马尼亚赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言。

鉴于蓝盔人员最近作出的牺牲，我谨回顾前常务副秘书长、前大会主席扬·埃利亚松所说的话，他说：

> “对于由于维持和平人员的存在而得到挽救的所有平民来说，有一些人丧生了——他们就是为崇高事业献出生命的联合国人员。就在我们哀悼我们阵亡的同事的时候，我们都为他们的坚定承诺所鼓舞，受到激励去为《联合国宪章》如此宏伟构想的共同事业——一个没有战祸的世界——更加努力地奋斗。“（GA/SM/374）

罗马尼亚长期致力于《联合国宪章》的核心宗旨和原则以及和平、发展与正义之间的相互关联，这也是我们作为2020年至2021年安全理事会非常任理事国候选国的座右铭。

作为一个安全提供者，我国非常重视联合国组织在谋求和平与稳定方面的效力。自1991年第一批罗马尼亚军事维和人员被部署到联合国伊拉克-科威特观察团以来，已有超过12500名罗马尼亚军事、警察和近身保护人员加入全世界25个联合国特派团，在联合国的旗帜下服役。罗马尼亚目前是向联合国特派团派遣警官的最主要欧洲国家之一。我国对联合国非洲大陆特派团的贡献涵盖了在中非共和国、马里、刚果民主共和国、南苏丹、达尔富尔和利比亚的六个维持和平行动和特别政治特派团的所有安全层面。

我们还回顾和平行动问题高级别独立小组的建议，视之为实现本组织最宝贵目标——全球和平——的工具。与此同时，罗马尼亚坚决支持秘书长通过其“行动起来促进维持和平”倡议所作的努力，其目的是确保主要重点是政治解决和加强对平民的保护，以及通过实地有效运作和各级追究责任来改善维持和平人员的安全和保障。

罗马尼亚表示赞同《联合国维持和平行动共同承诺宣言》，并随后通知维持和平行动部（维和部），根据我们的维持和平承诺，从2019年10月起，我们将向联合国马里多层面综合稳定团派遣一支由四架直升机组成的军用直升机特遣队。这些直升机不仅将提供运输服务，而且还也能够执行空中医疗后送任务，正如第2436（2018）号决议所确认的那样，这应该是联合国维持和平行动中所有通用直升机的标准要求。

罗马尼亚还致力于维持其目前女性军事观察员和军事参谋参加维持和平行动占20%的比率，执行一整套措施，以增加适合此类特派团并准备根据维和部所分配职位派遣的女军官人数。此外，罗马尼亚连续第二年提供一名借调的军事专家，来支持特别协调员办事处的工作，以改进联合国应对性剥削和性虐待问题的能力，罗马尼亚是提供合格军事人员协助特别协调员办事处工作的唯一两个国家之一。

最后，罗马尼亚欢迎第2320（2016）号和第2378（2017）号决议，我们认为这是联合国与非洲联盟之间坚实和可持续的维持和平合作基础的基石，我们随时准备为这一合作作出进一步贡献。

主席：我现在请加拿大代表发言。

阿尔贝特先生（加拿大）（*以法语发言*）：首先，我要感谢中国召开今天关于加强非洲维持和平行动的公开辩论会。

我也代表加拿大向最近在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）针对贝尼地区民主同盟军的行动中牺牲的马拉维和坦桑尼亚蓝盔部队人员以及刚果士兵的家属表示诚挚慰问。

安理会经常应要求处理非洲复杂和持久的冲突，包括索马里、中非共和国、刚果民主共和国、马里及南苏丹的冲突。这些冲突继续造成巨大生命损失、民众流离失所及经济困难。然而，另一个现实有时被人遗忘。非洲国家在管理、解决冲突和危机的国际努力中发挥着主导作用，我们尤其铭记联合国在科特迪瓦和利比里亚等国取得的成功。必须强调非洲联盟（非盟）、其成员国及非洲次区域组织的决心和坚毅精神，由此获取了大量经验教训，以及巨大的战略耐心与合作。毋庸讳言，业已建立的伙伴关系证明我们同心协力能够取得的成就。加强非洲的维持和平行动不仅是个资源、决心或手段的问题，而是我们有无能力协力创新和最大限度发挥自身影响力的问题。使非洲国家能够通过联合国、非洲联盟及其它非洲区域组织集体采取行动，是一个切合实际的步骤。

正因为如此，加拿大支持充分执行《联合国—非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》。除了非洲联盟和平与安全理事会和安全理事会之间关于和平与安全的年度联合协商会议之外，我们坚信，还有其它机会可加强两个理事会之间的合作与协作，包括联合进行实地访问。携起手来，我们就能取得更大成就。因此，我们鼓励努力为非洲主导的和平行动找到更可预测、更灵活及更可持续的筹资机制。在这方面，我们赞扬非盟成员国在非洲联盟和平基金主持下在调集来自非洲的资金方面展现出的领导力。我们还期待安全理事会即将就这一主题开展的讨论和辩论，并希望看到在制订这类机制方面取得具体进展。

（*以英语发言*）

我们要取得成果，所有会员国就必须尽力。因此，加拿大承诺向联合国维和提供新的资源，包括向联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）提供直升机特遣队。对于在非常危险和封闭的环境中开展重要工作的负伤维和人员和文职人员，在实施必要的医疗后送期间动用了该特遣队。我们还利用加拿大警察在联合国和平行动中的长期经验，向马里稳定团部署了警察。这些贡献发扬了我们在非洲包括联刚稳定团和联合国南苏丹特派团的长期、持续参与；我们正在与联合国开展合作，提供更多必要手段，包括2019年向乌干达区域服务中心部署战术空运分遣队，为整个非洲的特派团提供至关重要的后勤支援。

我们肯定非洲部队和警察派遣国的丰富经验；正在建立新型伙伴关系，分享我们的经验和能力，也向其它国家学习。例如，我们正在“妇女参与和平行动埃尔西倡议”下与加纳和赞比亚建立伙伴关系。我们将共同试行创新做法，以减少女性军警人员有意义地参加联合国和平行动的障碍。在这方面，我们要祝贺加纳的菲莉丝·奥萨警长，昨天，她获得联合国年度女警官奖，以表彰她在索马里开展的工作。

我们与塞内加尔和加纳结成伙伴，为联合国特派团高级领导人开设课程。我们与巴马科的阿利翁·布隆丹·贝耶维持和平学校建立伙伴关系，为维和人员提供必要的培训。我们与儿基会和“罗密欧·达莱尔儿童兵倡议”建立伙伴关系，以加强特派团的能力，杜绝在刚果民主共和国、索马里及苏丹使用童兵的现象，包括与非洲联盟驻索马里特派团和非洲联盟开展协作。我们与马里建立伙伴关系，以支持执行《马里和平与和解协议》和相关的稳定局势努力。在下次联合国维持和平部长级会议之前，我们将与埃塞俄比亚建立伙伴关系，于2019年1月28日和29日举行一次关于妇女与和平与安全以及维持和平的筹备会议。我们同我们的共同东道国一道，欢迎所有会员国参加这一重要会议。我们认为，这种伙伴关系使我们每个人都能发挥自身的优势和经验，以建立一个更安全、更和平的世界。

与多边机构协作并维护我们基于规则国际秩序的伙伴关系，是加拿大在处理国际和平与安全问题时所采取的做法的核心。这是我们在非洲维持和平时采取的做法，也是我们希望在我国当选为2021年至2022年非常任理事国后带到安全理事会的做法。同心协力，我们就能建立一个更加安全、包容和繁荣的世界。

卡伊·卡伊先生（塞拉利昂）（以英语发言）：我荣幸地参加今天关于非洲和平与安全以及加强非洲维持和平行动的公开辩论会。主席先生，我祝贺你担任11月份安全理事会主席，并感谢你召开本次重要会议。我要感谢秘书长和非洲联盟（非盟）和平与安全事务专员今天上午颇有见地的通报。

塞拉利昂就马拉维共和国和坦桑尼亚联合共和国部分维和人员最近在刚果民主共和国境内牺牲向两国政府和人民表示最深切的慰问。我们必须向维和人员的豪迈、无畏和英勇精神致敬，给予他们适当的工具和授权，以扩大全球和平、安全与稳定的范围。

加强非洲的维持和平行动对国际社会非常重要--尤其是考虑到非洲维护区域和平与安全的努力确实充满了多有记载的挑战，包括缺乏可持续、充足及可预测的供资，以及难以实际建立非洲待命部队和执行可持续的冲突后重建和发展举措。因此，要应对加强整个非洲大陆维和行动的挑战，就必须得到安全理事会和广大国际社会的关注和支持。应对这些挑战需要一项有效的政治战略。我们认为，政治战略应该包括加强区域杰出领导人在解决冲突方面通过斡旋发挥作用的必要性，以及冲突各方为达成包容性解决办法进行政治接触。

塞拉利昂赞扬秘书长的改革议程。该议程首选以政治办法解决冲突的根源和预防冲突，并籍此实现持久和平。塞拉利昂还欢迎签署《联合国-非盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，我们期待着这方面的更具建设性和富有成效的参与。在这方面，《联合国宪章》第八章对区域组织和联合国在处理非洲大陆和平与安全事项上的合作作出了规定，应该成为维持和平任务授权的核心。这将要求采取更加协调和综合的做法来化解非洲的冲突。在这方面，我们应该侧重于非盟和平与安全理事会提出的非洲倡议、非盟大会通过的决定以及次区域组织在解决冲突方面的作用。因此，我们赞赏地肯定秘书长关于加强联合国与非盟之间伙伴关系特别是满足非盟和平行动筹资需求的年度报告（S/2018/678）。

鉴于次区域组织的作用不断演进，必须让这种伙伴关系延展到次区域经济共同体，因为这些共同

体能够有效地处理和促进次区域和整个大陆解决冲突和建设和平的倡议。非洲区域组织，特别是次区域经济共同体，在通过维和行动确保非洲大陆和平与安全方面的业绩怎么强调都不为过。在这方面，必须进一步巩固和加强非洲联盟和次区域组织以及参与调解努力的民间社会组织的调解能力。

为维持和平行动的所有补充性工作——包括建设和平和国家建设努力——提供资金，仍然是平息非洲战火工作面临的巨大挑战。在这方面，必须确保国际社会寻求持久办法，解决仍有碍维持和平行动取得成功的资金限制问题。因此，塞拉利昂支持安全理事会今后通过一项决议，规定利用联合国摊款为联合国授权的非洲联盟和平支助特派团提供资金。非盟和平基金于11月17日启动，是非盟正在进行的改革不可或缺的一部分，也是非洲致力于解决非洲大陆冲突的明确表现。它将大大提高非洲联盟作为调解、预防性外交及和平行动领域第一响应者的能力。

塞拉利昂赞扬秘书长3月份发起“以行动促维和”倡议以及《联合国维持和平行动共同承诺宣言》，迄今已有150多个会员国赞同该宣言。身为部队和警察派遣国的塞拉利昂认为，《共同承诺宣言》与我们对维护国际和平与安全的承诺是一致的。《宣言》旨在加强维和行动，联合国和国际社会除了提供资金外，还应作出更大努力，为非洲部队和警察派遣国提供加强其维和能力所需的技术支持，包括培训和设备。

最后，我们要想加强维和工作，还必须理解和认识到维和行动中和维和行动后和平、安全与发展之间的关系。这对于建立能够防止重新陷入冲突的复原力至关重要，而防止冲突复发又是保护维和投资的必要条件。

主席：我现在请苏丹代表发言。

努尔先生（苏丹）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我们感谢你组织今天关于这个重要问题的公开辩论会，我们感谢你11月份对安理会的英明领导。我们还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生今天上午所作的富有洞察力的通报。

我要对在刚果民主共和国和中非共和国执行神圣任务时丧生的坦桑尼亚、马拉维和马里维和人员表示哀悼。

我国代表团赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表今天上午代表不结盟国家运动所作的发言，我们愿以本国名义补充以下看法。

我们必须重申非洲在非洲主导的维和行动中的重要性。联合国与非洲联盟之间的维和伙伴关系是成功的伙伴关系，在能够说明这一点的几个例子中，最突出的是即将关停的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）。达尔富尔混合行动是非洲领导的联合协调和努力的成功故事。该行动的前身是非洲联盟驻苏丹特派团，该特派团现已转变为目前正准备关停的混合行动，并成功地从维持和平转型为建设和平与发展。缩编工作于9月份大会高级别周期间开始。

和平行动问题高级别独立小组在研究实地局势后，在其报告（见S/2015/446）中建议，通过专门为非洲领导的维和行动提供更多资金，加强联合国与非盟的伙伴关系。该建议通过2017年4月在纽约签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系框架》得到了实施。但是，只有在履行必要的财政和政治义务的情况下，《框架》才会收到实际效果。

在协调非洲的和平努力时，我们必须考虑区域和次区域的观点以及邻国的观点，以便我们能够处理出现的冲突，并在非洲人解决非洲问题的原则基础上处理这些冲突。我们迫切需要改进安全理事会与非盟和平与安全理事会的协调，此外还要加强安全理事会与政府间发展组织等致力于维护非洲和平与安全的区域和次区域组织的伙伴关系。我们希望重点强调，需要加强非洲国家在维和部队各方面——军事、警察和民事方面——的能力 ，以便我们能够到2020年真正平息非洲一切枪炮声。

我们还希望强调加强维和行动与驻在国伙伴合作的重要性。在这方面，我们注意到苏丹政府与达尔富尔混合行动成功进行了协调，建立了一项使苏丹政府、联合国和非盟开展合作的三角机制，并跟踪这项维和行动的所有情况和需要。

我们大家都知道，确保为非洲主导的维持和平行动筹措经费的重要性日益增加，这项工作将有助于它们在冲突加剧和失控就加以处理，因为等到冲突加剧和失控时，处理起来就会大为困难。在这方面，我们指出，非盟作出了努力，建立了一项和平基金，为非洲联盟领导的维和行动提供25%的资金，使非洲大陆得以为应对自身安全挑战作出贡献。

非洲之角的最新事态发展表明，《南苏丹和平协议》的实施以及推动中非共和国和平进程的努力给该区域带来了光明的前景。此外，埃塞俄比亚、厄立特里亚、吉布提和索马里之间以及索马里与厄立特里亚的双边关系都出现了积极动向。所有这些积极的事态发展都需要区域和国际伙伴的支持，以便我们能够促进这些国家的发展努力，增强区域互补性，区域互补性正在继续增强。

主席（以中文发言）：我现在请吉布提代表发言。

哈桑夫人（吉布提）（*以法语发言*）：我谨感谢主席国中国组织今天这次关于加强非洲和平与安全领域能力这一重要问题的公开辩论会。

我感谢秘书长和非洲联盟和平与安全事务专员对今天讨论的贡献。主席先生，我也要感谢你为本次会议编写概念说明（S/2018/1004，附件），再次展示贵国对非洲大陆的重视。

吉布提赞同委内瑞拉代表早些时候以不结盟国家运动的名义所作的发言。

（*以英语发言*）

今年是联合国维和七十周年，我们已在维和领域建立起多个重要里程碑，包括批准联合国和平与安全架构改革、“ 以行动促维和 ”倡议（我国代表团赞同这项倡议）及执行加强联合国维和人员安全保障行动计划。吉布提欢迎秘书长提出的旨在提高维和效率效益，以更加连贯协调的方式预防冲突、调解和建设和平的改革倡议。

（*以法语发言*）

联合国现共有16个维和行动，其中9个部署在非洲，其所占维和军警人员与核定财政资源逾80%。在30个联合国维和行动军警人员主要派遣国中，有19个是非洲国家。此外，维和人员50%来自非洲联盟成员国。

今天辩论在亚的斯亚贝巴非洲联盟第十一届特别首脑会议三天后举行。在那次首脑会议上，非洲国家元首和政府首脑作出重要决定，旨在加快该组织的体制改革，特别是建立和平基金，该基金将使非盟朝着实现财政自主和提高效率的方向迈出不可逆转的步伐。

我要强调吉布提致力于维持和平行动的承诺，我国已经为索马里维和提供近2 000人，为达尔富尔维和提供了一个建制警察部队，并有人员参加其他的联合国维和行动。吉布提人员的参加，使我们能够为非洲大陆和平与稳定作出具体的贡献。在这方面，我谨着重谈以下三点。

第一，联合国和国际社会应促进在非洲预防冲突领域的合作与战略协调。设立一个程序，规划和界定安理会授权的非洲联盟和平行动的联合任务，对这些行动取得实效至关重要。增加同非洲联盟和其他相关区域组织的实时磋商，及开展联合评估和联合审查等至关重要，以便为决策机构提供连贯的方案建议，及时预防冲突，包括但不限于开展预防性外交。更灵活地解释《联合国宪章》第八章，可大大减少有关和平与国际安全领域做法的差异。2017年4月签署的《联合国-非盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，为这一做法制度化提供了良好的基础。

第二，我们必须共同努力，通过可持续的冲突后重建和发展举措建设复原力，解决看似难以解决的冲突。这意味着增加对政治、人道主义、人权和发展战略的投资，支持非洲联盟打击暴力极端主义的努力。此外，非洲联盟防止和打击恐怖主义特别基金、非洲恐怖主义问题研究中心及努瓦克肖特进程和吉布提进程，是支持非洲联盟打击恐怖主义的重要协调平台。

第三，有关非洲和平支助行动供资问题的讨论仍无休止。非洲联盟及其次区域组织在索马里、苏丹、马里和中非共和国取得进展，已证明它们作为非洲冲突的“第一应对者”的行动能力。它们正在按照《联合国宪章》规定，发挥与联合国的互补作用，为集体安全作贡献。我们希望，将在下个月科特迪瓦任安全理事会主席期间以安理会三个非洲成员国名义提出的决议草案，可导致建立非盟和联合国在预防、调解和管理暴力冲突方面更和谐的伙伴关系，并增强联合行动，加强资源调动。

最后，我谨重申，今天对妇女参加维和行动的需求不断增加，日益明显，否则我们将无法预防和解决冲突，支持复杂的政治过渡，及通过国家利益攸关方维持和平。

（以英语发言）

最后，我谨向在各地执行维持和平任务的勇敢男女维和人员及最近在外地执勤时为捍卫和平事业而牺牲的马拉维和坦桑尼亚维和人员表示敬意。

主席（以中文发言）：我现在请大韩民国代表发言。

Ham Sang Wook先生（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，首先我感谢你召开今天这次关于加强非洲维持和平行动的公开辩论会。我也要感谢古特雷斯秘书长和谢尔古专员所作的翔实通报。

鉴于当今全球挑战错综复杂，相互关联，各国普遍承认，联合国无法单枪匹马地维持全球和平与安全。同时，近年来，越来越多的行为体对当地现实及解决非洲和平与安全挑战所需资源和专门知识有了更好的认识。与这些利益攸关者建立强有力的战略伙伴关系，现已势在必行。正如秘书长所说，世界已经拥有执行任务的资源。联合国拥有独一无二的品牌，最适合召集和协调不同行为体。在这方面，我们欣见150多个会员国和区域组织赞同《联合国维持和平行动共同承诺宣言》，《宣言》的目的是加强联合国与相关行为体之间的合作，使和平行动更切合目的。

在非洲，为了落实这些共同承诺，区域和次区域组织的作用已经变得尤为重要。特别是非洲联盟（非盟），自近二十年前成立以来，已在加强自主和增强促进非洲和平与安全能力方面取得显著进展。区域经济共同体也在各自区域发挥着越来越积极的作用。最引人注目的是，2016年底，西非国家经济共同体牵头帮助解决冈比亚的政治危机，并部署部队维持该国的稳定。区域和次区域组织较之于联合国的相对优势在执行和平和反恐行动方面尤为明显。这些活动的明确分工将使联合国能够更好地侧重于其维持和平的核心任务。

因此，我们同其它国家一道呼吁联合国根据《联合国宪章》第八章提供必要的支持，从而更有效地与这些区域行为体开展合作。在这方面，我们欢迎最近在加强联合国和非盟之间的战略伙伴关系方面取得的进展，包括签署《联合国-非盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》。同样令人鼓舞的是，我们注意到两组织的高级官员联合通报情况和进行实地访问的次数更多。展望未来，我谨强调我们希望看到取得进一步进展的三个方面。

首先，非盟和联合国必须更具战略性地开展合作，促进在当地实现可持续的政治解决。根据对局势的联合分析和评估，联合国和非盟和平行动的任务授权应该成为更广泛共同政治战略的一部分。我们希望，联合国和非盟正在进行的改革将使两组织能够更好地实现该项目标。

其次，我们鼓励安全理事会和非盟和平与安全理事会密切协调其议程，并在它们之间召开更多的定期会议，以作出行之有效的联合决定，并采取切实有效的行动。

第三，正如安全理事会和广大会员国通过《联合国维持和平行动共同承诺宣言》所确认的那样，需要为非盟主导的和平行动提供可预测、灵活和可持续的资金。我们积极看待安理会在第2378（2017）号决议中提出的打算，即考虑采取实际步骤，通过联合国摊款逐案为非盟主导的和平行动提供资金，条件是确保监督和问责标准得到满足。

在这方面，我们欢迎非盟与联合国密切合作，在制定遵约和报告框架方面取得的进展。我们还欢迎非盟通过振兴非盟和平基金加强在财政上自给自足能力的倡议，并履行其为25%的非洲和平行动提供资助的承诺。我们了解到，联合国和非盟很快将提交一份联合路线图，以解决对问责制和遵约框架的现有关切。我们希望，这些倡议，包括安理会三个非洲成员国下个月将提出的关于非盟主导的和平行动经费筹措的决议草案，将有助于推进各种讨论。

明年，大韩民国将有望首次跻身于为联合国维和预算提供资助的前10大捐助国。我们怀着更大的责任感，要确保维和行动仍是维护非洲和平与安全的有效工具。除了在南苏丹部署部队，我们还一直支持非盟努力通过和平基金加强其维护和平与安全的能力。更具体地说，我们于7月在马里加奥部署了一所二级医院，现在正在支援喀麦隆非洲待命部队的非洲大陆后勤基地，该基地将为快速部署非洲部队提供充足的基础设施。为加强妇女对非盟和平行动的参与，我们正在帮助建设和平委员会建设必要的能力。

最后，我谨向安理会保证，我国政府承诺在加强非洲和平行动中发挥应有的作用。

主席：我现在请塞内加尔代表发言。

巴罗先生（塞内加尔）（*以法语发言*）：首先，我谨祝贺中国代表团在担任本月份安全理事会主席期间，优先考虑将多边主义作为维护国际和平与安全以及促进经济和社会进步的一项必要机制。我还要赞扬召开本次辩论会讨论加强非洲维持和平行动问题的倡议。作为一个主要的部队和警察派遣国，塞内加尔赞扬包括安理会在内的行为体本着三方对话的精神，对提高维和行动的效力以及应对当前和今后紧迫需求和挑战的能力表示关切。

我感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生和非洲联盟（非盟）和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生的精彩发言。我还要赞扬科特迪瓦代表以安理会三个非洲成员国的名义所作的发言，并重申，塞内加尔支持继续努力寻找明确的办法，解决为联合国授权的非洲联盟维和行动筹措可预计经费的问题。

结论一清二楚：在联合国和区域组织合作框架内规划的活动，特别是为维和行动规划的活动，大多涉及非洲。因此，本次辩论会是及时的，因为它提供了机会来评估支持非洲下定决心掌握自身命运的努力，包括和平与安全方面的努力，没有和平与安全，我们所有人试图通过可持续发展目标实现的可持续发展将徒劳无功。

虽然我们欢迎非洲联盟表示愿意作为主要行为体充分发挥其在寻求政治解决非洲争端方面的作用，包括通过三天前在该组织第十一届特别首脑会议上启动的非盟和平基金发挥这种作用，但是，我国代表团赞扬在联合国和非洲联盟战略伙伴关系方面取得的具体进展。

“以行动促维和”倡议和其后的《联合国维持和平行动共同承诺宣言》已得到包括塞内加尔在内的151个会员国和四个区域组织的认可，是将预防和调解作为非洲最高优先事项的新机会。本着和平行动问题高级别独立小组的报告（S/2015/446）以及第2320（2016）号和第2378（2017）号决议的精神，我们呼吁包括联合国-非盟和平与安全联合工作队在内的两个组织继续就可预计和可持续地支持非

洲联盟和平行动的问题进行协商，以帮助实现非洲联盟在2020年前禁止使用武器的倡议。

我国代表团也欢迎建设和平委员会和经济及社会理事会在今后的挑战和本区域的机会方面对萨赫勒局势的关注，这理应得到国际社会的充分支持。我也欢迎维持和平行动特别委员会继续注重联合国与非洲联盟之间的合作，特别是加强非洲联盟的维持和平能力。此外，鉴于法语国家越来越多地承诺和参与维持和平行动，以及在这些国家，主要是在非洲部署维和特派团，我国代表团重申倡导在这些特派团使用多种语言的重要性。

就塞内加尔而言，无论是在区域还是次区域范围内，我国都将继续与联合国、西非国家经济共同体和非洲联盟等行为体一道开展合作，将预防和调解作为寻求和维护非洲和平的优先事项。鉴于这种预防性做法要求对非洲危机做出深刻反思，除其它举措外，麦基·萨勒总统还设立了达喀尔非洲和平与安全国际论坛，第五次论坛已于11月5日和6日举行。

部署在非洲的维和行动要想取得预期成果，就必须基于明确的政治战略，拥有重点突出、明确、现实和可实现的任务授权，同时考虑到建设和平层面。

除区域和次区域组织外，必须努力将与邻国的合作落到实处，同时在特派团、国家和当地民众之间建立信任关系。比在任何其它地方都更为明显的是，部署在非洲的特派团还有一个适应实地社会文化现实和环境的问题。

例如，在马里，由于蓝盔部队、联合国人员、民众和民用基础设施遭到袭击，我们的部队在敏感的环境中开展工作。这意味着要有适当的装备和训练，以便有效和安全地开展行动。同样，我们必须酌情考虑使用现代技术。联合国马里多层面综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国中非共和国多层面综合稳定团的经验表明，负责任地使用这些工具会产生积极的影响。

鉴于特派团已成为多层面特派团，联合国与非洲联盟之间的合作需要更加重视培训与能力建设。在此框架内，塞内加尔按照联合国标准设立了一个专门培训中心。在那里，特遣队接受部署前培训。这一培训不仅考虑到对性虐待和性剥削问题的反馈，而且最重要的是还考虑到对这一问题的认识。

塞内加尔随时准备分享在维和方面的独特经验，包括通过南南合作和三角合作这样做。同样至关重要的是，两组织应将对性虐待和性剥削实行零容忍政策作为高度优先事项。同样，应根据第1325（2000）号决议加大妇女对维和行动的参与力度。

我们同其他人一道向坦桑尼亚和马拉维表示慰问，两国的蓝盔人员最近在战区牺牲。我再次最强烈地谴责任何针对联合国人员的袭击，并同其他人一道向那些有时冒着生命危险投身于实现本组织崇高理想的男女人员致敬。

塞内加尔作为泛非主义倡导者，在宪法中载明愿为实现非洲统一放弃全部或部分主权，重申持续致力于实现国际和平与安全，特别是在非洲，做法包括继续为维和行动作出高质量的贡献。

主席：我现在请葡萄牙代表发言。

杜阿尔特·洛佩斯先生（葡萄牙）（*以法语发言*）：主席先生，首先请允许我赞扬你召开本次公开辩论会。葡萄牙特别重视非洲维和努力。

葡萄牙参加的七个联合国特派团与维和行动中有六个在非洲，它们是：联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）、联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）、联合国西撒哈拉全民投票特派团、联合国南苏丹特派团以及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动。

关于中非稳定团，葡萄牙派出规模最大的特遣队参加该特派团，这个特遣队有165名军事人员和13名警员，包括一支快速反应部队，在需要高度机动和快速反应的环境中毫无限制或保留地开展行动，特别是处理未受到保护的平民的情况。

关于马里稳定团，我们的参与是联合国各会员国之间合作最佳做法的具体例子。此举采取在联合国维和行动框架内分享空中能力试点项目的形式，清楚说明共同工作给特派团的战略一致性、高效利用可用资源以及改进和效力带来巨大潜力。

特派团的任务授权越来越广泛、越来越复杂，但并非总是与特派团应对当代的、不对称的、以及经常是跨国性的威胁所需的资源和能力相称。因此，我们完全赞同秘书长重视预防冲突、稳定紧张局势、政治至上以及利用外交作为实现持久和平的首选手段。

实际上，葡萄牙是继秘书长的“行动起来促进维和”倡议之后通过的《联合国维和行动共同承诺宣言》151个签署国之一。在这方面，我国支持联合国与非洲联盟根据《联合国宪章》第八章在维和行动方面加强合作。欧洲联盟的补充行动，包括在非洲大陆以各种方案和方式开展的三边合作，能够带来增加值。

关于怎样能够改进这一合作，我们支持2017年5月26日秘书长关于授权和支助非洲联盟和平支助行动的备选方案的报告（S/2017/454）所载的措施。实际上，该文件提出了确保特派团获得灵活和可预测资金的各种方式。它提出了问责与审计程序。在此框架内，它强调非洲联盟维和部队必须受过关于在维和行动中尊重人权和遵守行为守则的适当培训。

葡萄牙还通过欧洲联盟非洲和平融资机制支持非洲和平行动。我们认为，必须确保非洲和平行动获得可预测和可持续的资金，不论这些行动是由非洲联盟主导还是通过非洲联盟由区域组织主导的。

最后，我谨重申，葡萄牙随时准备像在葡萄牙语国家共同体框架内所做的那样参加培训其他部队派遣国军事特遣队的工作。

主席：我现在请阿尔及利亚代表发言。

布卡杜姆先生（阿尔及利亚）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢中国召开本次公开辩论会。我首先要向马拉维和坦桑尼亚表示慰问。它们所遭受的损失残酷地提醒我们，在世界各地派驻维和人员会付出何种代价。

尽管《联合国宪章》中没有明文规定，但过去七十年来，维和行动已演变成为联合国行动和活动最明显的部分。我们要提醒自己，维持和平是大胆的外交官在秘书处大楼30层提出的，而不是《宪章》的一部分。这是一种创新。然而，这一情况堪比双刃剑，因为任何未能在这方面适当取得成果的情况都会对联合国的信誉产生不利的影响。有许多例子可以证明这一现实。出于两个原因，在今天的辩论中注重非洲也非常相关。首先，非洲仍然是联合国维和行动的主要战场，14项维和行动中有7项在非洲，而且毫无疑问是目前在非洲采取的最复杂和最强有力的行动。第二，正是在非洲土地上，联合国维和人员面临着最严重和最复杂的挑战，其中包括将他们部署在没有和平可维持的危险环境中，以及恐怖主义和暴力极端主义的威胁日益增加，给联合国维和行动的理论和实践提出了根本的问题。

换句话说，虽然非洲的维持和平环境在过去十年中发生了巨大变化，但联合国维持和平的概念和做法却并非如此。尽管有一些明显的例外，但这种概念和做法仍然以公正、中立和有限使用武力的正式原则为基础。因此，虽然肯定迄今为止为调整维和行动以使其适应新环境所采取的步骤，包括最近通过的我国当然完全赞同的《联合国维持和平行动共同承诺宣言》，但这不应该是这一进程的结束。我们应该继续一起分析最近的趋势，并探讨各种方法和途径，以确保维持和平在实地新现实情况下符合目的。

在这一方面，请允许我强调以下要点，我们认为这些要点是重要的。首先，没有可行的政治进程，维持和平就不可能成功。因此，加倍努力加速寻求政治解决方法是重要和紧迫的。采取进攻性军事行动虽然在某些情况下是必要的，但不应转化为

对军事解决的偏好。即使在反恐背景下，除了减少暴力外，我们的目标仍应是鼓励尽可能多的利益攸关方加入政治进程。

第二，虽然维持和平行动的任务继续扩大-我想引用秘书长的话，他说当前的任务“看起来像圣诞树”（S/PV.8218，第3页）-但我们应该注意到维持和平本身只是恢复冲突中国家和平与安全努力的一个因素。换句话说，虽然维和行动应该有权为持久稳定创造条件，但它无法解决促使其部署的局势的所有根本原因。因此，国际社会必须在和平行动任务期限过后加强对冲突后局势的承诺。必须加强维持和平与建设和平之间的联系，以实现可持续的和平，这一点怎么强调都不为过。

第三，我想提请安理会注意我们在一些局势中已经看到的真正风险。由于责任不断增加，在某些情况下，维持和平行动在提供民众的基本需求，包括安全方面取代了崩溃国家。它们越来越成为一种替代办法。这种替代办法不是促进重建国家能力，而是对这一进程产生了相反作用。在处理这种情况时，我们应该铭记，实现可持续和平的唯一途径是在地方和国家一级建立强有力、顺应民意和负责任的国家机构，负责提供基本服务。

第四、也是最后一点，有必要加强维持和平行动伙伴关系。随着国际和平与安全威胁的性质发生了变化，没有任何一个组织具有单独行动所需的合法性和能力。自2002年成立以来，非洲联盟在两种特殊情况下显示出明显的相对优势：第一，在需要采取进攻行动但联合国却无法部署的特派团中;第二，在安全理事会无法调动必要的政治共识以采取行动的情况下。因此，必须在相互尊重、团结、最重要的是遵守相对优势原则的基础上，在联合国与非洲联盟之间建立战略伙伴关系。

这使我想到了经费筹措问题，这仍然是这种伙伴关系在和平与安全领域面临的最重要挑战之一。当涉及发起和维持非洲联盟的和平支助行动时，供资确实是一个核心问题。正在执行任务的非洲联盟驻索马里特派团证实了这一现实。这就是为什么非洲联盟一直呼吁通过联合国摊款为非洲联盟领导的和平行动提供可预测和可持续的资金。

让我提请注意两天前在关于恢复非洲联盟和平基金的首脑会议上作出的决定。当非洲呼吁安全理事会在供资问题上做更多工作时，应该根据《联合国宪章》的规定来理解这一呼吁：《宪章》赋予安全理事会以维持国际和平与安全的主要责任。因此，非洲联盟对和平与安全面临的威胁作出反应，是代表联合国这样做的。

主席：我现在请肯尼亚代表发言。

阿马约先生（肯尼亚）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你组织这次重要的辩论。我国代表团还欢迎秘书长和非洲联盟和平与安全事务专员作了内容翔实的通报。

肯尼亚肯定维持和平作为安全理事会维持国际和平与安全的关键工具所发挥的极为重要的作用。我们仍坚定致力于维持和平，以建设一个更美好的世界。肯尼亚谨再次向那些为和平付出了最高代价的蓝贝雷帽人员和蓝盔人员致敬。我们特别向上周在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团执行任务时牺牲的马里和坦桑尼亚的维和人员致敬。我们与他们的亲人一起祈祷。

和平乃至安全是发展和全世界人民福祉的重要组成部分。非洲也面临着一些继续破坏非洲大陆发展的和平与安全挑战。在努力解决这些问题时，非洲联盟领导的和平行动面临若干困难，包括和平特派团在人员和设备方面资源不足，以及无法为对一个正在摆脱冲突的国家来说必要的冲突后重建和建设和平提供资金。由于过度依赖捐助者而缺乏专门用于此类和平行动的资金，这往往使这一问题更加复杂。

通过深化联合国与非洲联盟（非盟）之间的战略合作，可以适当解决大多数这些挑战。由秘书长和非盟委员会主席签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系共同框架》提供了一个极好的

机会，借以在战略和业务上促进两个组织之间的协调。两个组织之间的定期互动，包括举办一年两次的联席会议，使人们更好地了解非洲大陆冲突的战略环境。这两个机构应利用伙伴关系提供的机会，确保更大程度的一致性和协调，并在规划和执行和平与安全行动方面不断相互参与，以协同努力。这将有助于使两个机构的愿景协调一致。

我们赞同《联合国宪章》所载维持和平的基本原则，赞同将政治优先作为预防和解决冲突的关键。但是，围绕和平与安全环境的情况随着时间的推移而发生了变化。让我谨举几例，如非洲联盟驻索马里特派团，它所面临的各种威胁继续对常规维和理论形成挑战。萨赫勒五国集团倡议在马里也面临着类似的威胁，在那里，维和人员成为直接攻击的目标。这要求对这些特派团行动的理论和概念进行重新思考，使它们与实地的新现实保持一致。同样，虽然这些特派团得到安全理事会授权，但由于依赖很难预测的自愿捐款，造成资源不匹配。因此，用摊款为此类和平行动提供资金仍然是确保可持续性的最可行办法。

关于培训，值得注意的是，无论是情况还是环境，没有两个特派团是彼此相同的。每个特派团都因其面临的威胁和所处的环境而具有独特的挑战。正因为如此，需要对装备和部署前培训进行定制，以适应每个特派团所处的环境和面临的威胁。非洲是五大维和特派团的所在地，而在这些特派团中，一半以上的维和人员来自非洲。因此，重要的是，培训应在与其行动相似的环境中进行。例如，肯尼亚向联合国提供了国际公认的国际和平支助培训中心，以培训维和人员。该中心提供优良的训练设施和训练区，可容纳一个步兵营。我们期待与联合国和其他利益攸关方合作，推进维和培训。

主席：我现在请尼日利亚代表发言。

Itegboje先生（尼日利亚）（*以英语发言*）：我们感谢主席国中国召开这次重要辩论。我感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生对非洲和平与安全的领导与承诺，感谢他富有洞察力的发言。我还要感谢非洲联盟（非盟）和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生富有启发性的发言。

我们欢迎秘书长关于联合国 – 非洲联盟在非洲联盟主导的和平支助行动方面的合作的报告，欢迎第2320（2016）号和第2378（2017）号决议的通过，值得称赞，这些决议强调了为安全理事会批准的、非洲联盟主导的和平支助行动提供持续、可预测、灵活的资金的必要性。

非洲冲突的根源是多方面的，需要采取综合方法予以解决。最重要的是，我们必须在寻求集体安全的范围内作出应对，这不是依赖于任何一个国家或地区，而是依赖于国际社会的一致行动。因此，我们必须对我们的目标有一个共同的战略愿景，铭记非洲的维持和平是维持国际和平与安全的组成部分，而维持国际和平与安全是安全理事会的首要责任。

尼日利亚在塞拉利昂和利比里亚的经验使我们了解到很多关于区域维和的挑战，主要是融资、装备和特派团支助安排。安理会议程上的大多数事项涉及非洲。这些事项不可避免地也列在非洲联盟的议程上，非洲联盟经常被要求予以应对。对非盟提出的这些要求远远超过其有效应对所需的资源和能力。无效应对的后果将包括任务失败，不稳定性增加，潜在合作伙伴不愿意为被认为是失败的系统作出贡献，等等。因此，我们必须利用我们的政治权威，确保在存在区域能力的地方提供适当的支持。如果没有真正的战略伙伴关系，对预防冲突、维持和平和建设和平的巨大投资将继续存在随意性，不会达到预期目的。

尽管为非洲联盟维和行动提供资金仍然是一项艰巨的挑战，但2008年非洲联盟-联合国支持非洲联盟维和行动方法小组具有里程碑意义的普罗迪报告（S / 2008/813）、联合国和平行动问题小组卜拉希米的报告（S / 2000/809）和和平行动问题高级别独立小组的报告（S / 2015/446）提醒我们，融资方案

并不难确定。问题之所以依然存在，是因为利益相关方未能采用所需的深远和创造性的替代方案。鉴于目前维持和平伙伴关系的财务框架不利于制定可持续的长期战略，因此，安理会必须核可一种融资方案，以保证联合国授权的非盟维和行动资金的可预测性、可持续性和灵活性。在这方面，尼日利亚欢迎秘书长的“以行动促维和”倡议，并期待其实施。

我们鼓励非盟继续其体制改革进程，并制定长期能力建设路线图。我们认为，联合国秘书处可以在将这一框架综合起来方面发挥关键作用，以改进对非洲联盟的技术支持。也可能有空间支持诸如卡杜纳州贾吉的尼日利亚陆军维和中心等倡议，以加强其为计划中的非洲常备军训练和准备非盟部队的能力。

尼日利亚认识到妇女在解决冲突和建立稳定社区方面发挥越来越重要的作用，欢迎妇女越来越多地参与维持和平行动，她们无疑为维持和平带来了关键技能，特别是在处理她们所服务的各种特派团中的性别问题方面。

联合国维和行动继续发生性剥削和性虐待事件。尼日利亚强烈谴责少数人令人憎恶的做法，这些人以欺辱他们本应保护的人为乐。去年，我国总统穆罕马杜·布哈里加入了秘书长旨在推动打击这一威胁的斗争的领导班子。尼日利亚将继续为结束一切形式和表现的性剥削和性虐待提供强有力的支持。

我们强烈敦促秘书长在所有会员国的支持下继续加紧努力，为非洲维持和平特派团寻找可持续的资金。只有共同行动，我们才能表明国际社会对维护和平与安全的共同责任。

最后，我们要向那些在世界各地作出最大牺牲的所有蓝盔部队成员表示敬意。我们还向他们的家人、朋友和政府表示最深切的慰问。尼日利亚赞扬维和人员、人道主义工作者、非政府组织及其他利益攸关方所表现出的勇气，他们往往在艰难环境中辛勤开展工作，以确保世界安全。

主席：我现在请土耳其代表发言。

Ko yi it Grba夫人（土耳其）（*以英语发言*）：主席先生，我们也愿同前面各位发言者一道感谢你召开本次公开辩论会。

首先，请允许我向冒着生命危险履行职责的联合国维和人员致敬，并对最近在民主共和国刚果和中非共和国为崇高的和平事业献出生命的人员表示最深切的同情。

维持和平是联合国的旗舰活动，旨在协助东道国从战争向和平艰难过渡。恐怖主义和极端主义团体所构成的不对称威胁日益严重和复杂，对联合国维和行动构成严重挑战，不论在保护部队还是在执行任务方面都是如此。在此情况下，应从后勤上支助维和特派团，使之装备精良，训练有素，做好准备，以应对挑战。我们必须建立可预测、专业和灵活的后勤支助系统，以及必要的工具和手段，以提高我们部队和警察的绩效。维和工作不断变化和调整，以应对新挑战。联合国在这方面取得了长足的进展，其维和能力随着时间推移已有很大的进步。我们欢迎秘书长的努力及其“以行动促维和”倡议，我们完全支持这些努力和这一倡议。

与维持和平与建设和平努力有关的挑战多种多样，需要包括区域和次区域组织、民间社会和私营部门在内的广泛行为体作出贡献。由于冲突和危机的层面现已超出联合国的应对能力，我们应当调整策略，以应对当前和未来的危机。非洲联盟（非盟）等各种区域组织已成为维持和平与建设和平努力中的既定行为体。联合国应当能够支持并利用这些组织的能力。在这方面，我们珍视联合国与非洲联盟以及非洲大陆其他区域和次区域机构之间的伙伴关系。土耳其鼓励扩大联合国与非盟伙伴关系，以便包括体制能力建设、安全部门改革、保护平民、人权、性别平等主流化以及打击有组织犯罪等各个方面。我们必须评估国际社会改革维和特派团

以便全面恢复非洲大陆各地和平与安宁的积极努力。

驻非洲特派团的最终目标必须是根据以非洲办法解决非洲问题的理念，发挥非洲主人翁精神和能动性，与国际社会和国家当局合作，取得成功。索马里是联合国、非洲联盟和欧洲联盟（欧盟）伙伴合作与协作的教科书式典范。我们极为赞赏非洲联盟驻索马里特派团为实现索马里全国和平与稳定所作的崇高努力。在这方面，应特别感谢部队派遣国所付出的牺牲。我们铭记这一理念，还继续通过双边渠道在诸多方面为索马里提供支助。我们特别注重与国际伙伴密切合作，在军事和警务方面为索马里机构提供能力建设。

和平与安全构成我们对非洲方略的重要支柱。土耳其每年向非洲联盟提供捐款，从中为东非待命部队活动划拨资源。我们还正努力向非洲应对危机快速反应部队提供进一步支助。土耳其维和人员继续在联合国、北约和欧盟驻阿富汗、非洲、巴尔干和中东等全球各地的特派团提供服务，为安全人员的培训以及军队和安全部队的能力建设和机构建设作出贡献，并向民事和执法机构提供技术援助，加强其能力。我们将继续提供这一支持。我们期待为即将举行的关于应对当今国际维和行动所面临多重挑战的辩论会作出贡献。

主席：我现在请孟加拉国代表发言。

本·穆明先生（孟加拉国）（*以英语发言*）：孟加拉国感谢主席国中国召开本次公开辩论会。我们感谢秘书长和非洲联盟（非盟）和平与安全事务专员就如何进一步推进两组织间以维和行动为重点的战略伙伴关系提出想法。

我们赞同委内瑞拉代表早些时候以不结盟国家运动的名义所作的发言。

我们继续强调，非洲在解决自己的和平与安全问题方面发挥的主导作用十分重要。至关重要的是，在制定和执行联合国有关维和行动的任务授权时，应适当考虑到非洲区域和次区域组织率先启动的政治和平进程。联合国与非盟在联合访问和声明支持下，对冲突进行的联合分析和预警评估产生了积极影响，体现于决策和执行两个方面。依照“以行动促维和”倡议所制定的《联合国维和行动共同承诺宣言》中，处理了为联合国授权的非洲和平支助行动提供资金的问题。第2378（2017）号决议重申，必须逐案考虑采取实际步骤，通过联合国摊款为非盟和平支助行动提供部分资金。

至关重要的是，相关立法机构应适当考虑秘书长为联合国-非盟联合行动和供资提出的建设性建议，尤其要在非洲国家自己为非洲联盟和平基金持续调集资源的背景下这样做。我们同意秘书长的看法，那就是，马里、中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹等国境内维和环境复杂，在这种情况下，必须采取多层面和多利益攸关方办法，重新审视维和行动的传统结构。要应对这些环境中各种非国家行为体构成的威胁，联合国与部署在实地的相关区域和次区域实体必须进一步互动与协调。

孟加拉国重视与非洲的联系，并珍视我国参与为实现实地可持续和平发挥重要作用的若干事例。我们重申愿与非盟进一步开展合作，最好是通过联合国，并在充分尊重非盟对其授权行动的主导权的情况下，进行合作。在这方面，我们想提出以下几点看法。

第一，在非洲某些维和区，联合国维和人员持续遭受伤亡，依然令人严重关切。针对联合国维和人员实施的无端袭击无异于战争罪，不应该让这些袭击的实施者逍遥法外。至关重要的是，必须进一步投资，提高有关东道国的能力，以便将此类令人发指罪行的责任人绳之以法。

第二，我们坚持认为，让联合国维和人员参与直接反恐行动会适得其反。在非洲某些行动区，联合国维和特派团可以为相关国家提供支助，以加强其反恐战略和能力。

第三，我们重视为东道国提供建设和平支助，将此作为维和任务的一部分，以便推动从维持和平

行动向下阶段工作顺利过渡。维和人员在建设和平与保持和平方面的作用已得到充分肯定，我们应支持这一作用，做法是以包容的方式与东道国协商，根据需求，因地制宜，确定优先事项。

第四，根据我国三十年维和经验，与感兴趣的非洲部队和警察派遣国分享最佳做法并为其提供培训，一贯是孟加拉国的优先事项之一。我们依然愿意在我国专门培训机构为非洲维和人员，包括女性维和人员，举办定制培训方案。

下午4时20分散会。